

## ZARZĄDZENIE NR 57

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>

z dnia 17 października 2024 r.

### **w sprawie Zespołu do spraw poprawy warunków pełnienia służby przez funkcjonariuszy służb podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych lub przez niego nadzorowanych**

Na podstawie art. 7 ust. 4 pkt 5 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2024 r. poz. 1050 i 1473) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Powołuje się Zespół do opracowania rozwiązań mających na celu poprawę warunków pełnienia służby przez funkcjonariuszy służb podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych lub przez niego nadzorowanych, zwany dalej „Zespołem”.

2. Zespół jest organem pomocniczym Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, zwanego dalej „Ministrem”.

§ 2. Do zadań Zespołu należy:

- 1) przygotowanie założeń nowego programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa, zwanych dalej „służbami”;
- 2) opracowanie propozycji rozwiązań prawnych i organizacyjnych dotyczących systemu uposażeń funkcjonariuszy służb, a także świadczeń, równoważników pieniężnych, ekwiwalentów oraz innych należności wypłacanych funkcjonariuszom służb;
- 3) opracowanie rozwiązań prawnych mających na celu poprawę zabezpieczenia potrzeb mieszkaniowych funkcjonariuszy służb, w tym analiza obowiązujących rozwiązań prawnych dotyczących zasad przyznawania funkcjonariuszom służb lokali mieszkalnych i tymczasowych kwater oraz świadczeń pieniężnych odnoszących się do lokali mieszkalnych i tymczasowych kwater;
- 4) opracowanie rozwiązań ułatwiających korzystanie przez funkcjonariuszy służb ze świadczeń opieki zdrowotnej świadczonych przez samodzielne publiczne zakłady

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 maja 2024 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 738).

opieki zdrowotnej utworzone przez Ministra lub w Państwowym Instytucie Medycznym Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

§ 3. 1. W skład Zespołu wchodzi:

- 1) przewodniczący – Pan Czesław Mroczek, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji, zwanym dalej „Ministerstwem”;
- 2) zastępca przewodniczącego – Pan Wiesław Szczepański, Sekretarz Stanu w Ministerstwie;
- 3) członkowie Zespołu:
  - a) dyrektor albo zastępca dyrektora Departamentu Porządku Publicznego, Departamentu Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego, Departamentu Budżetu, Departamentu Zdrowia oraz Biura Administracyjnego Ministerstwa,
  - b) Komendant Główny Policji albo jego zastępca,
  - c) Komendant Główny Straży Granicznej albo jego zastępca,
  - d) Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej albo jego zastępca,
  - e) Komendant Służby Ochrony Państwa albo jego zastępca,
  - f) przewodniczący:
    - Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Policjantów,
    - Krajowego Sekretariatu Służb Publicznych NSZZ „Solidarność”,
    - Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy Straży Granicznej,
    - Związku Zawodowego Strażaków „Florian”,
    - NSZZ Pracowników Pożarnictwa;
- 4) sekretarz – wyznaczony przez przewodniczącego przedstawiciel Departamentu Porządku Publicznego Ministerstwa.

2. Przewodniczący może zapraszać do udziału w pracach Zespołu, z głosem doradczym, z własnej inicjatywy lub na wniosek osób wskazanych w ust. 1 pkt 2 i 3, osoby spoza jego składu, w szczególności dysponujące fachową wiedzą w zakresie spraw objętych zadaniami Zespołu.

§ 4. 1. Pracami Zespołu kieruje przewodniczący, a w razie jego nieobecności zastępca przewodniczącego.

2. W przypadku, gdy niemożliwy jest osobisty udział członka Zespołu w posiedzeniu Zespołu, może w nim uczestniczyć pisemnie upoważniony przez tego członka Zespołu przedstawiciel.

**§ 5. 1.** Przy Zespole tworzy się grupy eksperckie do spraw:

- 1) modernizacji;
- 2) uposażeń;
- 3) mieszkaniowych;
- 4) świadczeń opieki zdrowotnej.

2. Pracami grupy eksperckiej kieruje kierownik, którego funkcję pełni:

- 1) dyrektor albo zastępca dyrektora Departamentu Budżetu Ministerstwa w przypadku grupy eksperckiej, o której mowa w ust. 1 pkt 1;
- 2) dyrektor albo zastępca dyrektora Departamentu Porządku Publicznego Ministerstwa w przypadku grup eksperckich, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i 3;
- 3) dyrektor albo zastępca dyrektora Departamentu Zdrowia Ministerstwa w przypadku grupy eksperckiej, o której mowa w ust. 1 pkt 4.

3. Członkowie Zespołu, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 3 lit. a-e, wskazują przedstawicieli do prac w grupach eksperckich, o których mowa w ust. 1.

4. Przewodniczący i zastępca przewodniczącego mogą wskazać osoby do prac w grupach eksperckich, o których mowa w ust. 1.

5. W przypadku nieobecności kierownika grupy eksperckiej posiedzenie grupy eksperckiej prowadzi osoba przez niego upoważniona.

6. Kierownik grupy eksperckiej może zapraszać do udziału w pracach grupy eksperckiej, z głosem doradczym, osoby spoza jej składu, w szczególności dysponujące fachową wiedzą w zakresie spraw objętych zadaniami grupy eksperckiej.

**§ 6. 1.** Zespół i grupy eksperckie realizują zadania na posiedzeniach.

2. Przewodniczący i kierownik grupy eksperckiej, każdy w zakresie swojej właściwości:

- 1) wyznacza terminy i miejsca posiedzeń;
- 2) określa zakres spraw, które będą tematem posiedzenia;
- 3) wyznacza zadania odpowiednio członkom Zespołu lub przedstawicielom do prac w grupach eksperckich, o których mowa w § 5 ust. 3.

**§ 7. 1.** Sekretarz zapewnia obsługę organizacyjną prac Zespołu.

2. Do zadań sekretarza należy:

- 1) zapewnienie właściwego przygotowania i sprawnej obsługi posiedzeń Zespołu;
- 2) koordynacja przygotowania oraz zapewnienie dostarczenia materiałów przeznaczonych do rozpatrzenia przez Zespół;
- 3) kierowanie w imieniu przewodniczącego korespondencji do członków Zespołu;
- 4) zapewnienie sporządzenia projektu sprawozdania z prac Zespołu.

3. Obsługę biurową prac Zespołu zapewnia Departament Porządku Publicznego Ministerstwa.

**§ 8.** Obsługę organizacyjną oraz biurową prac grup eksperckich zapewniają:

- 1) dla grupy eksperckiej do spraw modernizacji – Departament Budżetu Ministerstwa;
- 2) dla grupy eksperckiej do spraw uposażeń oraz grupy eksperckiej do spraw mieszkaniowych – Departament Porządku Publicznego Ministerstwa;
- 3) dla grupy eksperckiej do spraw świadczeń opieki zdrowotnej – Departament Zdrowia Ministerstwa.

**§ 9.** Udział w pracach Zespołu i grup eksperckich jest nieodpłatny.

**§ 10.** 1. Kierownicy grup eksperckich przedkładają przewodniczącemu sprawozdania z realizacji prac grup eksperckich.

2. Przewodniczący przedstawia Ministrowi sprawozdanie z prac Zespołu opracowane na podstawie sprawozdań z realizacji prac grup eksperckich.

**§ 11.** Zespół ulega rozwiązaniu po zaakceptowaniu przez Ministra sprawozdania, o którym mowa w § 10 ust. 2.

**§ 12.** Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.



**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI

Tomasz SIEMONIAK

## UZASADNIENIE

Powołanie Zespołu do spraw poprawy warunków pełnienia służby przez funkcjonariuszy służb podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych lub przez niego nadzorowanych wynika z potrzeby wypracowania, we współpracy ze stroną społeczną, rozwiązań mających na celu poprawę warunków pełnienia służby przez funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa, zwanych dalej „służbami”. Analiza dotychczas funkcjonujących rozwiązań, jak również ocena możliwości ich optymalizacji, pozwoli na wypracowanie rozwiązań wychodzących naprzeciw oczekiwaniom funkcjonariuszy służb, które w efekcie zachęcą funkcjonariuszy do pozostania w służbie, jak również przyczynią się do pozyskania kandydatów do służby. Zespół będzie organem pomocniczym Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Do zadań Zespołu będzie należało:

- przygotowanie założeń nowego programu modernizacji służb;
- opracowanie propozycji rozwiązań prawnych i organizacyjnych dotyczących systemu uposażeń funkcjonariuszy służb, a także świadczeń, równoważników pieniężnych, ekwiwalentów oraz innych należności wypłacanych funkcjonariuszom służb;
- opracowanie rozwiązań prawnych mających na celu poprawę zabezpieczenia potrzeb mieszkaniowych funkcjonariuszy służb, w tym analiza obowiązujących rozwiązań prawnych dotyczących zasad przyznawania funkcjonariuszom służb lokali mieszkalnych i tymczasowych kwater oraz świadczeń pieniężnych odnoszących się do lokali mieszkalnych i tymczasowych kwater;
- opracowanie rozwiązań ułatwiających korzystanie przez funkcjonariuszy służb ze świadczeń opieki zdrowotnej świadczonych przez samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej utworzone przez Ministra lub w Państwowym Instytucie Medycznym Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Przewodniczącym Zespołu będzie Pan Czesław Mroczek – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji, zastępcą przewodniczącego będzie Pan Wiesław Szczepański – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji, a członkami Zespołu będą dyrektor albo zastępca dyrektora Departamentu Porządku Publicznego, Departamentu Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego, Departamentu Budżetu, Departamentu Zdrowia oraz Biura Administracyjnego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, Komendant Główny Policji albo jego zastępca, Komendant Główny Straży Granicznej albo jego zastępca, Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej albo jego zastępca, Komendant Służby Ochrony Państwa albo jego zastępca, jak również Przewodniczący: Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Policjantów, Krajowego Sekretariatu Służb Publicznych NSZZ „Solidarność”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy Straży Granicznej, Związku Zawodowego Strażaków „Florian” oraz NSZZ Pracowników Pożarnictwa. W skład Zespołu wchodzić będzie również sekretarz, którego funkcję sprawował będzie wskazany przez przewodniczącego przedstawiciel Departamentu Porządku Publicznego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Do udziału w pracach Zespołu przewodniczący będzie mógł zapraszać z głosem doradczym osoby spoza składu Zespołu, w szczególności posiadające fachową wiedzę w zakresie spraw objętych zadaniami Zespołu.

W celu zapewnienia efektywnego wykonywania wskazanych wyżej zadań projekt przewiduje powołanie czterech grup eksperckich, w których pracach uczestniczyć będą osoby wyznaczone przez członków Zespołu, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 3 lit. a-e. W pracach grup eksperckich będą mogły uczestniczyć również osoby wyznaczone przez przewodniczącego lub zastępcę przewodniczącego. Pracami grupy eksperckiej kierował będzie kierownik grupy, do którego zadań będzie należało przedstawienie Przewodniczącemu Zespołu sprawozdania z realizacji prac grupy.

Przewodniczący Zespołu przedstawi Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji sprawozdanie z prac Zespołu. Po zaakceptowaniu przez Ministra sprawozdania, Zespół ulegnie rozwiązaniu.

Planuje się, że zarządzenie wejdzie w życie z dniem podpisania.

Udział w pracach Zespołu i grup eksperckich jest nieodpłatny. Wejście w życie zarządzenia nie spowoduje skutków finansowych do budżetu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

<p><b>Nazwa projektu</b> Zarządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie Zespołu do spraw poprawy warunków pełnienia służby przez funkcjonariuszy służb podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych lub przez niego nadzorowanych</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Czesław Mroczek – Sekretarz Stanu w MSWiA</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Pan Mariusz Cichomski – Zastępca Dyrektora Departamentu Porządku Publicznego MSWiA tel. 47 728 40 70, e-mail: sekretariat.dpp@mswia.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 11 października 2024 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 7 ust. 4 pkt 5 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2024 r. poz. 1050 i 1473)</p> <p><b>Nr w wykazie prac: nie dotyczy</b></p>	
--	---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Powołanie Zespołu wynika z potrzeby wypracowania, we współpracy ze stroną społeczną, rozwiązań mających na celu poprawę warunków pełnienia służby przez funkcjonariuszy służb podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych lub przez niego nadzorowanych. Analiza dotychczas funkcjonujących rozwiązań, jak również ocena możliwości ich optymalizacji pozwoli na wypracowanie rozwiązań wychodzących naprzeciw oczekiwaniom funkcjonariuszy. Wypracowane rozwiązania w efekcie zachęcą funkcjonariuszy do pozostania w służbie, jak również przyczynią się do pozyskania kandydatów do służby w Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służbie Ochrony Państwa.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Do zadań Zespołu do spraw poprawy warunków pełnienia służby przez funkcjonariuszy służb podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych lub przez niego nadzorowanych będzie należało:

- przygotowanie założeń nowego programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa, zwanych dalej „służbami”;
- opracowanie propozycji rozwiązań prawnych i organizacyjnych dotyczących systemu uposażeń funkcjonariuszy ww. służb, a także świadczeń, równoważników pieniężnych, ekwiwalentów oraz innych należności wypłacanych funkcjonariuszom tych służb;
- opracowanie rozwiązań prawnych mających na celu poprawę zabezpieczenia potrzeb mieszkaniowych funkcjonariuszy służb, w tym analiza obowiązujących rozwiązań prawnych dotyczących zasad przyznawania funkcjonariuszom służb lokali mieszkalnych i tymczasowych kwater oraz świadczeń pieniężnych odnoszących się do lokali mieszkalnych i tymczasowych kwater;
- opracowanie rozwiązań ułatwiających korzystanie przez funkcjonariuszy służb ze świadczeń opieki zdrowotnej świadczonych przez samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej utworzone przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji lub w Państwowym Instytucie Medycznym Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Przewodniczącym Zespołu będzie Pan Czesław Mroczek – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji, zastępcą przewodniczącego będzie Pan Wiesław Szczepański – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji, a członkami będą: dyrektor albo zastępca dyrektora Departamentu Porządku Publicznego, Departamentu Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego, Departamentu Budżetu, Departamentu Zdrowia oraz Biura Administracyjnego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, Komendant Główny Policji albo jego zastępca, Komendant Główny Straży Granicznej albo jego zastępca, Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej albo jego zastępca, Komendant Służby Ochrony Państwa albo jego zastępca, jak również Przewodniczący: Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Policjantów, Krajowego Sekretariatu Służb Publicznych NSZZ „Solidarność”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy Straży Granicznej, Związku Zawodowego Strażaków „Florian” oraz NSZZ Pracowników Pożarnictwa.

W skład Zespołu wchodził będzie również sekretarz, którego funkcję sprawował będzie wskazany przez przewodniczącego Zespołu przedstawiciel Departamentu Porządku Publicznego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

W celu zapewnienia efektywnego wykonywania wskazanych wyżej zadań projekt przewiduje powołanie czterech grup eksperckich, w których pracach uczestniczyć będą osoby wyznaczone przez członków Zespołu, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 3 lit. a-e. W pracach grup eksperckich będą mogły uczestniczyć również osoby wyznaczone przez przewodniczącego





W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt, z uwagi na swój charakter, nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, z późn. zm.).							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego zarządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Wejście w życie projektowanego zarządzenia nie będzie miało wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób z niepełnosprawnością oraz osób starszych.								
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>									
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy									
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:					<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz: Brak									
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>									
Wejście w życie projektowanego zarządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.									
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>									
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie			
Omówienie wpływu		Wejście w życie projektowanego zarządzenia nie będzie miało wpływu na wskazane obszary							
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>									
Z dniem wejścia w życie zarządzenia.									
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>									
Ze względu na charakter wprowadzanej regulacji nie jest planowana ewaluacja efektów projektu, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników ewaluacji.									
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>									
Brak.									

