|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu:**  Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:**  Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji  Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:** Pan Maciej Wąsik – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:**  Pani Joanna Miłkowska-Bartos  Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu MSWiA, tel. 22 601 46 88  e-mail: [departament.budzetu@mswia.gov.pl](mailto:departament.budzetu@mswia.gov.pl) | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia:**  15 lutego 2023 r.  **Źródło:**  Art. 101 ust. 2, art. 102 i art. 104 ust. 6 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2021 r. poz. 1882, z późn. zm.)  **Nr w wykazie prac: …………..** | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 2 lit. d ustawy budżetowej na rok 2023 z dnia 15 grudnia 2022 r. kwota bazowa dla żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy ustalona została w wysokości 1.740,64 zł i tym samym jest wyższa od kwoty bazowej roku 2022 o 7,8%. Wzrost kwoty bazowej o 7,8% powoduje, że przeciętne miesięczne uposażenie policjanta wraz z nagrodą roczną wzrasta o 532 zł. Z kwoty 532 zł na wzrost uposażenia wraz z dodatkami przypada kwota 491 zł, a na wzrost nagrody rocznej - 41 zł. Przypadająca przeciętna miesięczna kwota wzrostu na 1 etat w wysokości 491 zł ma sfinansować wzrost wszystkich składników uposażenia. Należy zaznaczyć, że wzrost kwoty bazowej powoduje obligatoryjny wzrost uposażenia zasadniczego i w konsekwencji wzrost z tytułu wysługi lat, którego skala uzależniona będzie od indywidualnego stażu służby oraz wzrost dodatków do uposażenia, których wysokość relacjonowana jest do kwoty bazowej.  W celu zagwarantowania powyższego pełnego wzrostu uposażeń policjantów i tym samym wdrożenia indywidualnych podwyżek zachodzi potrzeba podjęcia prac legislacyjnych nad projektem zmiany rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego. Proponowane zmiany mają dotyczyć zmiany tabeli grup zaszeregowania stanowisk służbowych policjantów oraz odpowiadających im stawek uposażenia zasadniczego wyrażonych w postaci mnożników kwoty bazowej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowana zmiana rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 grudnia 2001 r. *w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego* polega na nadaniu nowego brzmienia załącznika nr 1 do ww. rozporządzenia dotyczącego tabeli grup zaszeregowania stanowisk służbowych policjantów oraz odpowiadających im stawek uposażenia zasadniczego wyrażonych w postaci mnożników kwoty bazowej. Zgodnie z proponowanym rozwiązaniem indywidulane mnożniki kwoty bazowej spowodują wzrost uposażenia zasadniczego oraz wpłyną na wzrost z tytułu wysługi lat, którego skala uzależniona będzie od indywidualnego stażu służby. Szacuje się, że średnie uposażenie policjantów w związku z proponowaną zmianą wzrośnie o kwotę około 179 zł. Proponowane mnożniki w poszczególnych grupach zaszeregowania wskazano przy założeniu, że wraz z uwzględnieniem wzrostu pozostałych składników, uposażenia w każdej grupie wzrosną o około 7,8%.  Celem proponowanej zmiany jest osiągnięcie wzrostu przeciętnego uposażenia policjantów (bez nagrody rocznej) o kwotę 491 zł od dnia 1 marca 2023 r. Szacowany wzrost składników zależnych wyłącznie od kwoty bazowej wynosi 312 zł. Wprowadzenie proponowanych zmian pozwoli na osiągnięcie szacowanego przeciętnego uposażenia policjantów należnego na dzień 1 marca 2023 r. na poziomie 6.795 zł (7.361 zł wraz z nagrodą roczną). Będzie stanowiło to wypełnienie oczekiwań policjantów, wpłynie na poprawę warunków służby funkcjonariuszy Policji, wzmocni atrakcyjność pełnienia służby w Policji i zmniejszenie liczby wakatów w poszczególnych jednostkach organizacyjnych.  Jednocześnie, w ustawie z dnia 1 grudnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 (Dz. U. poz. 2666), której regulacje mają charakter komplementarny do ustawy budżetowej na rok 2023, w art. 41 ust. 1 wprowadzono zapis, że kwotę bazową określoną w ustawie budżetowej na rok 2023 dla żołnierzy zawodowych, funkcjonariuszy oraz funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej stosuje się do obliczenia ich uposażeń  w okresie od dnia 1 marca 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. Ponadto, w ust. 2 zapisano, że do obliczenia uposażeń żołnierzy zawodowych, funkcjonariuszy oraz funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej należnych od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 28 lutego 2023 r. stosuje się kwoty bazowe ustalone w ustawie budżetowej na rok 2022 z dnia 17 grudnia 2021 r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 270).  W ust. 3 tego artykułu uregulowano kwestię wysokości uposażenia od dnia 1 marca 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r., które to w tym okresie gwarantuje comiesięczne zwiększenie o 1/5 kwoty różnicy pomiędzy uposażeniem należnym na dzień 1 marca 2023 r. (obliczanym na podstawie kwoty bazowej ustalonej w ustawie budżetowej na rok 2023),  a uposażeniem należnym na dzień 1 stycznia 2023 r. (obliczonym zgodnie z ust. 2). Wprowadzenie przedłożonych zmian od dnia 1 marca 2023 r. wpłynie na wysokość uposażenia należnego na dzień 1 marca 2023 r., co jednocześnie przełoży się na wzrost naliczonego zwiększenia uposażenia o 1/5 różnicy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Z uwagi na charakter wprowadzanych regulacji, nie przeprowadzano analizy porównawczej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Funkcjonariusze Policji | | | 107.109 | | | | | | Ustawa budżetowa na 2023 r. | | | | | | | | | Ustanowienie nowych stawek uposażenia zasadniczego wyrażonych w postaci mnożników kwoty bazowej. | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r.  o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 349) w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.  Projekt został uzgodniony ze związkiem zawodowym NSZZ Policjantów.  Projektowane regulacje nie spowodują skutków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 2023 r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | 4 | | 5 | 6 | | 7 | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  |  | |  | |  |  |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  |  | |  | |  |  |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  |  | |  | |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  |  | |  | |  |  |
| **Wydatki ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  |  | |  | |  |  |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  |  | |  | |  |  |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  |  | |  | |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  |  | |  | |  |  |
| **Saldo ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  |  |  | | |  |  |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  |  |  | | |  |  |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  |  | |  | |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  |  | |  | |  |  |
| Źródła finansowania | | Sfinansowanie proponowanych zmian odbędzie się ze środków ujętych w części 42 – Sprawy wewnętrzne w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Policji w ramach funduszu uposażeń w związku z określeniem w ustawie budżetowej nowej kwoty bazowej dla funkcjonariuszy w wysokości 1.740,64 zł, tj. wyższej o 107,8% w stosunku do roku 2022. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Zmiana stawek uposażenia zasadniczego wyrażonych w postawić mnożników kwoty bazowej będzie dotyczyła wszystkich funkcjonariuszy tj. 107.109 etatów w jednostkach organizacyjnych Policji.  W wyniku wzrostu uposażeń policjantów wzrosną również wydatki relacjonowane, jak fundusz nagród i zapomóg, czy pozostałe należności i świadczenia, których podstawą naliczenia jest wysokość należnego uposażenia.  W 2024 r. nastąpi wzrost wydatków z tytułu skutku przechodzącego z tytułu nagrody rocznej. Zgodnie bowiem z art. 110 ustawy o Policji funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje.  Niezależnie od powyższego, zgodnie z zapisami ustawy budżetowej na rok 2023 oraz ustawy z dnia 1 grudnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 (Dz. U. poz. 2666), której regulacje mają charakter komplementarny do ustawy budżetowej na rok 2023, należy mieć na uwadze, że punktem odniesienia do kolejnych zmian w obrębie uposażeń funkcjonariuszy, tj. od 1 stycznia 2024 roku, będzie tabela grup zaszeregowania stanowisk służbowych policjantów oraz odpowiadających im stawek uposażenia zasadniczego wyrażonych w postaci mnożników kwoty bazowej, prezentowana poniżej, która uwzględnia zarówno podwyżkę uposażeń o 7,8% jak również zwiększenie uposażeń o 1/5 zgodnie z zapisami ustawy okołobudżetowej.   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Lp. | Grupa zaszeregowania | Mnożnik kwoty bazowej | | | | | A | B | C | D | | 1 | 16 | 5,811 | - | - | - | | 2 | 15 | 5,184 | - | - | - | | 3 | 14a | 3,852 | 3,802 | 3,752 | - | | 4 | 14 | 3,788 | 3,738 | 3,689 | - | | 5 | 13a | 3,656 | 3,613 | 3,566 | 3,516 | | 6 | 13 | 3,610 | 3,563 | 3,513 | 3,470 | | 7 | 12 | 3,415 | 3,371 | 3,321 | 3,277 | | 8 | 11 | 3,208 | 3,158 | 3,116 | 3,066 | | 9 | 10 | 3,024 | 2,974 | 2,924 | 2,879 | | 10 | 9 | 2,794 | 2,747 | 2,698 | 2,648 | | 11 | 8 | 2,593 | 2,543 | 2,493 | 2,447 | | 12 | 7 | - | - | - | 2,404 | | 13 | 6 | - | - | - | 2,352 | | 14 | 5 | - | - | - | 2,220 | | 15 | 4 | - | - | - | 2,122 | | 16 | 3 | - | - | - | 2,082 | | 17 | 2 | - | - | - | 2,059 | | 18 | 1 | - | - | - | 1,473 |   Mnożniki w powyższej tabeli obrazują, że – wraz z uwzględnieniem wzrostu pozostałych składników – uposażenia w każdej grupie w porównaniu z 2022 rokiem wzrosną o ok. 9,36%. Skutek w samym 2024 roku przełoży się na wzrost uposażenia zasadniczego policjantów wraz z wysługą lat średnio o 99 zł, które to „zastąpi” wypłacane od dnia 1 marca 2023 r. zwiększenie uposażeń o 1/5. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | 2 | | 3 | | | 5 | | | 10 | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z 2022 r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | - | | - | | | | - | | - | | | - | | | - | | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | - | | - | | | | - | | - | | | - | | | - | | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |  | |  | | | |  | |  | | |  | | |  | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, z późn. zm.). | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | Skutki projektowanej zmiany wpisują się we wzrost uposażeń policjantów i tym samym należy wskazać pozytywne oddziaływanie projektowanej regulacji na warunki życia funkcjonariuszy oraz ich rodzin, w postaci zwiększenia środków przeznaczonych na ich utrzymanie, tj. zakupy żywności, odzieży, jak również zapewnienie im możliwości korzystania z dóbr kulturalnych. Zaspokojenie takich potrzeb wyższego rzędu, zwłaszcza w odniesieniu do dzieci funkcjonariuszy, jest w rozwiniętym społeczeństwie niezmiernie ważnym elementem procesu wychowawczego, rozumianego jako kształtowanie osobowości, charakteru i postawy obywatelskiej oraz przygotowanie do samodzielnego życia. | | | | | | | | | | | | | | | | |
| osoby niepełnosprawne, osoby starsze | | | | | | Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Nie przewiduje się wpływu projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców.  Projektowane rozwiązania wpłyną na sytuację ekonomiczną i społeczną policjantów oraz ich rodzin przez zwiększenie środków finansowych możliwych do przeznaczenia na ich utrzymanie. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: Brak. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie przewiduje się znaczącego wpływu projektowanej regulacji na rynek pracy, natomiast zakłada się, że jej wejście  w życie wpłynie na wzmocnienie atrakcyjności pełnienia służby w wymienionych jednostkach organizacyjnych Policji. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | demografia  mienie państwowe  inne: bezpieczeństwo | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Regulacja pozostaje bez wpływu na wyżej wymienione obszary. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Planuje się, że przedmiotowy projekt wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, przy czym przepisy rozporządzenia będą miały zastosowanie do uposażeń policjantów od dnia 1 marca 2023 roku. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ze względu na charakter wprowadzanej regulacji nie jest planowana ewaluacja efektów projektu, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników ewaluacji. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |