**Zasady ogólne:**

* świadczenie postojowe przysługuje osobom mieszkającym i przebywającym legalnie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
* świadczenie przysługuje, gdy doszło do przestoju w prowadzeniu działalności w następstwie wystąpienia COVID-19;
* prawo do świadczenia mają:
  + przedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą, pod warunkiem jej rozpoczęcia przed 1 lutego 2020 r., gdy ich przychód w miesiącu poprzedzającym złożenie wniosku o świadczenie uległ obniżeniu o co najmniej 15% w stosunku do poprzedniego miesiąca;
  + przedsiębiorcy, którzy zawiesili prowadzenie działalności, pod warunkiem rozpoczęcia działalności przed 1 lutego 2020 r. i jej zawieszenia po 31 stycznia 2020 r.;
  + osoby wykonujące umowy cywilnoprawne (umowa zlecenia, umowa agencyjna, umowa o dzieło), pod warunkiem, że umowa została zawarta przed 1 lutego 2020 r. i wynagrodzenie z umowy wynosi co najmniej 50% najniższego wynagrodzenia obowiązującego w roku 2020 (2 600 x 50% = 1 300 zł);

Warunek: zleceniodawca nie uzyskał pomocy na wypłatę wynagrodzenia dla zleceniobiorcy w ramach rozwiązań związanych z przeciwdziałaniem skutkom gospodarczym wywołanych COVID-19;

* prawo do świadczenia przysługuje, gdy:
  + przychód w miesiącu poprzedzającym złożenie wniosku o świadczenie był niższy od 300% prognozowanego przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej w 2020 r. (5 227 zł. x 300% = 15 681 zł.);
  + uprawniony do świadczenia postojowego nie ma innego tytułu do ubezpieczeń społecznych (np. umowy o pracę);
* świadczenie przysługuje w wysokości 80% minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w roku 2020 (2 600 x 80% = 2 080 zł). Wyjątek to przedsiębiorcy, którzy płacą podatek w formie karty podatkowej i korzystają ze zwolnienia z podatku VAT. Ze względu na brak ewidencji przychodów będą mieli prawo do świadczenia postojowego w wysokości 50% najniższego wynagrodzenia obowiązującego w roku 2020 (2 600 x 50% = 1 300 zł)[[1]](#footnote-1), bez względu na uzyskane wpływy;
* świadczenie przysługuje jednorazowo;
* w drodze wyjątku Prezes ZUS może przyznać świadczenie postojowe po raz drugi. Osoba ubiegająca się o świadczenie będzie musiała złożyć oświadczenie, że jej sytuacja materialna w następstwie COVID-19 nie uległa poprawie. Wypłata świadczenia postojowego po raz drugi może nastąpić nie wcześniej niż w miesiącu następującym po miesiącu wypłaty świadczenia postojowego.
* świadczenie finansowane jest z Funduszu Pracy;
* świadczenie wypłaca ZUS na podstawie pozytywnie rozpatrzonego wniosku;
* wypłacone świadczenie jest zwolnione z podatku dochodowego i nie jest oskładkowane;
* ZUS będzie miał prawo do dochodzenia świadczenia pobranego nienależnie (np. w przypadku wprowadzenia ZUS w błąd).
* ZUS i KAS będą elektronicznie wymieniać informacje o przychodzie osób, które otrzymały świadczenie w celu zweryfikowania prawidłowości podanych informacji, które były podstawą do wypłaty świadczenia postojowego. Rozwiązanie to zapewni spójność danych i uszczelni w system podatkowy i ubezpieczeń społecznych;
* ZUS będzie korzystał z posiadanych uprawnień do badania prawidłowości zawartych umów cywilnoprawnych i weryfikacji obowiązku ubezpieczeń społecznych.

**Przedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą:**

**Przykład**

*Pani Krystyna prowadzi wyłącznie zakład fryzjerski (nie ma innego tytułu do ubezpieczeń społecznych). Zakład prowadzi od listopada 2019 r. (a więc rozpoczęła prowadzenie działalności przed 1 lutego 2020 r.). Ze względu na zagrożenie epidemiologiczne już w lutym wizyty odwołało 25% klientek, a w marcu ponad 50%. Złożyła 20 kwietnia 2020 r. e-wniosek o świadczenie postojowe.*

*W lutym 2020 r. jej przychody wyniosły 5 000 zł a w marcu tylko 2000 zł, były więc:*

* *poniżej 300%* *prognozowanego przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej w 2020 r. - 5 227 zł. x 300% = 15 681 zł i*
* *niższe o 60% w stosunku do lutego, czyli warunek niższych przychodów o co najmniej 15% w stosunku do poprzedniego miesiąca został spełniony.*

*Pani Krystyna otrzyma świadczenie postojowe za kwiecień 2020 r. w wysokości 2 080 zł (80% minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w roku 2020 - 2 600 x 80% = 2 080 zł).*

**Przykład**

*Pan Zdzisław prowadzi wyłącznie usługi transportu międzynarodowego (nie ma innego tytułu do ubezpieczeń społecznych). Działalność prowadzi od 2017 roku (a więc prowadził działalność przed   
1 lutego 2020 r.). Ze względu na zagrożenie epidemiologiczne musiał zawiesić prowadzenie działalności od 16 marca 2020 r. (a więc po 31 stycznia 2020 r.). Złożył pod koniec kwietnia wniosek o świadczenie postojowe.*

*W marcu 2020 r. nie osiągnął żadnych przychodów z działalności (a więc poniżej 300%* *prognozowanego przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej w 2020 r. - 5 227 zł. x 300% = 15 681 zł).*

*Pan Zdzisław otrzyma świadczenie postojowe za kwiecień 2020 r. w wysokości 2 080 zł (80% minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w roku 2020 - 2 600 x 80% = 2 080 zł).*

**Przykład**

*Pan Adam prowadzi zakład szewski (nie ma innego tytułu do ubezpieczeń społecznych). Zakład prowadzi od kwietnia 2015 r. (a więc rozpoczął prowadzenie działalności przed 1 lutego 2020 r.). Podatek rozlicza według karty podatkowej i korzysta ze zwolnienia z podatku VAT. Ze względu na zagrożenie epidemiologiczne w marcu miał mniej klientów. Złożył 1 kwietnia 2020 r. e-wniosek o świadczenie postojowe.*

*Pan Adam otrzyma świadczenie postojowe za kwiecień 2020 r. w wysokości 1 300 zł (50% minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w roku 2020 -* 2 600 x 50% = 1 300 zł*), bez badania wysokości osiągniętych wpływów w marcu 2020 r.*

**Przykład**

*Pan Mateusz prowadzi sklep spożywczy (nie ma innego tytułu do ubezpieczeń społecznych). Zakład prowadzi od sierpnia 2009 r. (a więc rozpoczął prowadzenie działalności przed 1 lutego 2020 r.). Ze względu na zagrożenie epidemiologiczne w kwietniu jego przychody spadły o 45%. Złożył 18 maja 2020 r. e-wniosek o świadczenie postojowe.*

*W marcu 2020 r. jego przychody wyniosły 50 000 zł a w kwietniu 27 500 zł, były więc:*

* *powyżej 300%* *prognozowanego przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej w 2020 r. - 5 227 zł. x 300% = 15 681 zł i*
* *niższe o 45% w stosunku do lutego, czyli warunek niższych przychodów o co najmniej 15% w stosunku do poprzedniego miesiąca został spełniony.*

*Pan Mateusz nie otrzyma świadczenia postojowego za maj 2020 r. gdyż pomimo spadku o 45% jego przychody były wyższe od 300%* *prognozowanego przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej w 2020 r.*

**Przykład**

*Pani Ewelina świadczy usługi kosmetyczne w domu klientki (nie ma innego tytułu do ubezpieczeń społecznych). Działalność prowadzi od 3 lutego 2020 r. (a więc rozpoczęła prowadzenie działalności po 1 lutego 2020 r.). Ze względu na zagrożenie epidemiologiczne w marcu spadły jej przychody w stosunku do lutego o 10%. Złożyła 12 kwietnia 2020 r. e-wniosek o świadczenie postojowe.*

*W lutym 2020 r. jej przychody wyniosły 1 000 zł a w marcu 900 zł, były więc:*

* *poniżej 300%* *prognozowanego przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej w 2020 r. - 5 227 zł. x 300% = 15 681 zł i*
* *niższe o 10% w stosunku do lutego, czyli warunek niższych przychodów o co najmniej 15% w stosunku do poprzedniego miesiąca nie został spełniony.*

*Pani Ewelina pomimo niskich przychodów nie otrzyma świadczenia postojowego za kwiecień 2020 r. gdyż rozpoczęła działalność po 1 lutego 2020 r. oraz jej przychody w marcu spadły o mnie niż 15% w stosunku do lutego 2020 r.*

**Umowy cywilnoprawne, tj. umowy zlecenia i umowy o dzieło:**

* wniosek jest składany za pośrednictwem zleceniodawcy i zmawiającego z którym jest podpisana umowa cywilnoprawna;
* zleceniodawca i zamawiający potwierdzają fakt, że umowa nie doszła do skutku z powodu COVID-19 lub nastąpiło ograniczenie jej wykonania;

**Przykłady**

*Maciej jest kelnerem w kawiarni. Pracuje na podstawie umowy zlecenia zawartej 7 stycznia na okres od 10 stycznia do nadal (a więc umowa została zawarta przed 1 lutego 2020 r.). Jest tylko z tego tytułu objęty ubezpieczeniami społecznymi. Określone w umowie wynagrodzenie wynosi 1 500 zł (a więc ponad 50% minimalnego wynagrodzenia -* 2 600 x 50% = 1 300 zł*). Zleceniodawca nie korzystał z pomocy na wypłatę jego wynagrodzenia w ramach rozwiązań związanych z przeciwdziałaniem skutkom gospodarczym wywołanych COVID-19. Właścicielka kawiarni potwierdziła, że od 1 do 13 marca spadła liczba klientów, a od 14 marca kawiarnia jest zamknięta w związku epidemią COVID-19. Na wniosek Macieja właścicielka kawiarni złożyła 9 kwietnia 2020 r. e-wniosek o świadczenie postojowe.*

*W marcu 2020 r. jego przychód wyniósł 600 zł (a więc poniżej 300%* *prognozowanego przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej w 2020 r. - 5 227 zł. x 300% = 15 681 zł).*

*Maciej otrzyma świadczenie postojowe za kwiecień 2020 r. w wysokości 2 080 zł (80% minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w roku 2020 - 2 600 x 80% = 2 080 zł).*

**Przykład**

*Pan Ignacy jest kucharzem. Pracuje w soboty i niedziele w restauracji na podstawie umowy zlecenia zawartej 31 stycznia 2019 r. do nadal (a więc umowa została zawarta przed 1 lutego 2020 r.). Równocześnie pracuje na podstawie umowy o pracę w szkolnej stołówce z miesięcznym wynagrodzeniem 3 200 zł. Określone w umowie zlecenia wynagrodzenie wynosi 1 350 zł (a więc ponad 50% minimalnego wynagrodzenia -* 2 600 x 50% = 1 300 zł*). Zleceniodawca nie korzystał z pomocy na wypłatę jego wynagrodzenia w ramach rozwiązań związanych z przeciwdziałaniem skutkom gospodarczym wywołanych COVID-19. Właściciel restauracji potwierdził, że po 13 marca lokal został zamknięty w związku epidemią COVID-19. Na wniosek Ignacego właściciel złożył   
2 kwietnia 2020 r. e-wniosek o świadczenie postojowe.*

*W marcu 2020 r. jego przychód wyniósł 500 zł (a więc poniżej 300%* *prognozowanego przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej w 2020 r. - 5 227 zł. x 300% = 15 681 zł).*

*Pan Ignacy nie otrzyma świadczenia postojowego za kwiecień 2020 r. gdyż podlegał ubezpieczeniom społecznym jako pracownik stołówki szkolnej, pomimo tego, że ze zlecenia jego przychód był niższy niż 300%* *prognozowanego przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej w 2020 r.*

**Przykład**

*Pan Olaf jest reżyserem. Zawarł 28 stycznia 2020 r. umowę o dzieło na film dokumentalny „Nasza dzielnica”. Nie jest objęty ubezpieczeniami społecznymi. Zgodnie z umową po odbiorze filmu otrzyma wynagrodzenie w wysokości 14 000 tys. zł (a więc ponad 50% minimalnego wynagrodzenia ( 2 600 x 50% = 1 300 zł) i poniżej 300%* *prognozowanego przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej w 2020 r. (5 227 zł. x 300% = 15 681 zł)). Ze względu na zagrożenie epidemiologiczne zamawiający odstąpił od umowy 15 marca 2020 r. Pan Olaf złożył wniosek o świadczenie postojowe 6 kwietnia 2020 r.*

*Pan Olaf otrzyma świadczenie postojowe za kwiecień 2020 r. w wysokości 2 080 zł (80% minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w roku 2020 - 2 600 x 80% = 2 080 zł).*

**Ocena skutków finansowych:**

**WARIANT maksymalny – założenie, że wszyscy uprawnieni skorzystają ze świadczenia postojowego**

Działalność gospodarcza:

* wypłata świadczenia dla ok. 964 tys. osób (z czego 53 tys. osób na karcie podatkowej) to skutek **1 964 mln zł**.

Umowy cywilnoprawne:

* wypłata świadczenia dla 1 029 558 osób na umowach cywilnoprawnych to skutek **2 141 mln zł**.

Łączne skutki finansowe wypłaty świadczenia to **4 105 mln zł**.

W przypadku wypłaty świadczenia po raz drugi, skutki ukształtują się, w zależności od liczby osób, które wezmą ponownie świadczenie, następująco:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 50% osób | 70% osób | 100% osób |
| Działalność gospodarcza | 2 946 mln zł | 3 339 mln zł | 3 928 mln zł |
| Umowy cywilnoprawne | 3 212 mln zł | 3 641 mln zł | 4 283 mln zł |
| Razem | **6 158 mln zł** | **6 980 mln zł** | **8 211 mln zł** |

Podsumowując: w wariancie, w którym 70% osób skorzysta ponownie ze świadczenia postojowego, skutek obowiązywania projektowanej ustawy wyniesie **6 980 mln zł**.

**WARIANT realny – założenie, że 50% uprawnionych na działalności gospodarczej i 30% na umowach cywilnoprawnych skorzysta ze świadczenia postojowego**

Działalność gospodarcza:

* wypłata świadczenia dla ok. 509 tys. osób (z czego 53 tys. osób na karcie podatkowej) to skutek **1 017 mln zł**.

Umowy cywilnoprawne:

* wypłata świadczenia dla 309 tys. osób na umowach cywilnoprawnych to skutek **642 mln zł**.

Łączne skutki finansowe wypłaty świadczenia to **1 659 mln zł**.

W przypadku wypłaty świadczenia po raz drugi, skutki ukształtują się, w zależności od liczby osób, które ponownie wezmą świadczenie, następująco:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 50% osób | 70% osób | 100% osób |
| Działalność gospodarcza | 1 525 mln zł | 1 728 mln zł | 2 033 mln zł |
| Umowy cywilnoprawne | 964 mln zł | 1 092 mln zł | 1 285 mln zł |
| Razem | **2 489 mln zł** | **2 820 mln zł** | **3 318 mln zł** |

Podsumowując: w wariancie, w którym 70% osób ponownie skorzysta ze świadczenia postojowego, skutek obowiązywania projektowanej ustawy wyniesie **2 820 mln zł**.

Powyższe szacunki nie obejmują osób z umowami o dzieło oraz studentów, z uwagi na brak danych i dużą niepewność odnośnie potencjalnych skutków.

1. świadczenie w tej wysokości może dotyczyć 53 tys. przedsiębiorców [↑](#footnote-ref-1)