



FEDERACJA ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH SŁUŻB MUNDUROWYCH

Warszawa, dn. 29 listopada 2019 roku



Przewodniczący
Rafał Jankowski

796 457 460



Przewodniczący
Marcin Kolasa

693 878 689



Przewodniczący
Krzysztof Oleksak

602 368 518



Przewodniczący
Krzysztof Hetman

608 340 440



Przewodniczący
Czesław Tula

601 088 268



Przewodniczący
Arkadiusz Pytlak

608 089 913

FZZ SM-II-16/19

Pan
Mariusz Kamiński
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

Szanowny Panie Ministrze

Działając w imieniu Federacji Związków Zawodowych Służb Mundurowych wyrażam sprzeciw wobec ingerowania przez niektórych przełożonych służbowych w niezależność i samorządność związków zawodowych, polegającego na wspieraniu NSZZ „Solidarność” w zakładaniu struktur związkowych w formacjach podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz zwracam się do Pana Ministra z wnioskiem o podjęcie działań zapobiegających temu zjawisku.

UZASADNIENIE

Federacja Związków Zawodowych Służb Mundurowych otrzymała od reprezentowanych przez siebie funkcjonariuszy informacje oraz dokumenty świadczące o zaangażowaniu niektórych przełożonych w rozpowszechnianie drogą służbową materiałów informacyjnych zachęcających do członkostwa w NSZZ „Solidarność”. Biorąc pod uwagę hierarchiczność, jaka obowiązuje w relacjach pomiędzy przełożonymi i podwładnymi we wszystkich nadzorowanych przez Pana Ministra formacjach, rozpowszechnianie materiałów propagandowych przygotowanych przez NSZZ „Solidarność” należy uznać za przejaw bezprawnej ingerencji przedstawicieli organów państwa w suwerenną działalność związków zawodowych. Podejmowanie przez stronę służbową działań mających na celu zachęcenie funkcjonariuszy do wstępowania do konkretnego Związku Zawodowego może stanowić przejaw dyskryminacji lub nierównego traktowania z powodu przynależności do związku zawodowego lub pozostawania poza nim.

Nie można zapominać, że zgodnie z art. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 263.), związek zawodowy jest dobrowolną i samorządną organizacją ludzi pracy, powołaną do reprezentowania i obrony ich praw, interesów zawodowych i socjalnych. Związek zawodowy jest niezależny w swojej działalności statutowej od pracodawców, administracji państwowej i samorządu terytorialnego oraz od innych organizacji. Organy państwowe, samorządu terytorialnego i pracodawcy obowiązani są traktować jednakowo wszystkie związki zawodowe.

W ocenie Federacji Związków Zawodowych Służb Mundurowych udział przełożonych służbowych w rekrutacji członków do konkretnej organizacji związkowej stanowi zagrożenie dla niezależności i samorządności związku zawodowego, negatywnie wpływa na swobodę w podejmowaniu decyzji o członkostwie w związku oraz narusza



FEDERACJA ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH SŁUŻB MUNDUROWYCH



Przewodniczący
Rafał Jankowski

796 457 460



Przewodniczący
Marcin Kolasa

693 878 689



Przewodniczący
Krzysztof Oleksak

602 368 518



Przewodniczący
Krzysztof Hetman

608 340 440



Przewodniczący
Czesław Tula

601 088 268



Przewodniczący
Arkadiusz Pytlak

608 089 913

ustawowy zakaz ingerencji strony służbowej w sprawy związkowe. Niezależność i samorządność działalności związkowej wymaga zatem powściągliwości ze strony służbowej i nie podejmowania działań zarówno faworyzujących, jak i dyskryminujących wobec wszystkich związków zawodowych. W ocenie Federacji, za niedopuszczalne należy zatem uznać zarówno utrudnianie prowadzenia działalności związkowej, jak i zachęcanie do aktywności związkowej w ramach konkretnego związku zawodowego, z czym mamy aktualnie do czynienia. Tego rodzaju aktywność przełożonych, będących w rozumieniu ustawy pracodawcami dla tysięcy funkcjonariuszy i pracowników cywilnych Policji i Straży Granicznej jest sprzeczna z duchem i celem przyjętych rozwiązań prawnych, zakazujących tym osobom aktywności związkowej. Wykorzystanie aparatu Policji i Straży Granicznej do agitacji związkowej w ramach działalności konkretnego związku zawodowego, w powiązaniu z zależnością i podległością służbową stanowi o uprzywilejowaniu stanowiska czy działań jednego, konkretnego związku zawodowego.

Udzielenie przez stronę służbową wsparcia działalności jednego związku zawodowego może stanowić naruszenie ustanowionego prawem nakazu zachowania bezstronności i apolityczności podległych Panu służb, w tym zakazu pełnienia funkcji związkowych przez funkcjonariuszy zajmujących stanowiska komendantów, dyrektorów czy naczelników. W tym kontekście afirmowanie przez stronę służbową działań na rzecz konkretnego związku zawodowego stanowi wyraźne zagrożenie dla apolityczności Policji i Straży Granicznej i może być odbierana jako wyraz poparcia dla konkretnej myśli politycznej. Tego rodzaju sugestia, kierowana do związanych stosunkiem służbowym podwładnych, może być jasnym sygnałem preferowanych przez przełożonych postaw i sympatii politycznych.

Zgodnie z art. 5 Konwencji nr 151 Międzynarodowej Organizacji Pracy, organizacje pracowników publicznych będą korzystały z całkowitej niezależności od władz publicznych. Organizacje pracowników publicznych będą korzystały z odpowiedniej ochrony przed wszelkimi aktami ingerencji władz publicznych w zakresie tworzenia tych organizacji, ich działalności lub ich zarządu. **Jako akty ingerencji, w rozumieniu niniejszego artykułu, będą w szczególności traktowane kroki mające na celu tworzenie organizacji pracowników publicznych, które pozostawałyby pod wpływem władzy publicznej, lub udzielanie organizacjom pracowników publicznych pomocy finansowej albo popieranie tych organizacji w inny sposób w celu podporządkowania ich kontroli władzy publicznej.**

Zgodnie z Konwencją MOP nr 98, organizacje pracowników i pracodawców powinny korzystały z odpowiedniej ochrony przed wszelkimi aktami ingerencji jednych w sprawy drugich bądź bezpośrednio, bądź przez swych przedstawicieli lub członków, jeżeli chodzi o tworzenie tych organizacji, ich działalność i zarządzanie nimi. W szczególności uznane za akty ingerencji w rozumieniu niniejszego artykułu są środki zmierzające do spowodowania utworzenia organizacji pracowników, które by były opanowane przez pracodawcę lub przez organizacje pracodawców, albo do wspierania organizacji pracowników finansowo lub w inny sposób, w celu podporządkowania tych organizacji kontroli pracodawcy lub organizacji pracodawców (vide art. 2).

Ponadto należy wskazać, że członkostwo w związku zawodowym musi być oparte na swobodnej decyzji członka. Organy państwa, w tym w szczególności pracodawcy nie mogą wywierać presji pośredniej lub bezpośredniej na decyzję o wstąpieniu lub wystąpieniu związku zawodowego, w tym na wybór konkretnej



FEDERACJA ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH SŁUŻB MUNDUROWYCH



Przewodniczący
Rafał Jankowski

796 457 460



Przewodniczący
Marcin Kołasa

693 878 689



Przewodniczący
Krzysztof Oleksak

602 368 518



Przewodniczący
Krzysztof Hetman

608 340 440



Przewodniczący
Czesław Tula

601 088 268



Przewodniczący
Arkadiusz Pytlak

608 089 913

organizacji związkowej. Zgodnie z art. 11 Europejskiej Konwencji o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności, każdy ma prawo do swobodnego, pokojowego zgromadzenia się oraz do swobodnego stowarzyszania się, włącznie z prawem tworzenia związków zawodowych i przystępowania do nich dla ochrony swoich interesów. Podobny wniosek płynie z analizy przepisów Konstytucji RP, zgodnie z którą Rzeczpospolita Polska zapewnia wolność tworzenia i działania związków zawodowych, organizacji społeczno-zawodowych rolników, stowarzyszeń, ruchów obywatelskich, innych dobrowolnych zrzeszeń oraz fundacji (art. 12). Zapewnia się wolność zrzeszania się w związkach zawodowych, organizacjach społeczno-zawodowych rolników oraz w organizacjach pracodawców (art. 59).

Federacja Związków Zawodowych Służb Mundurowych apelując o zaniechanie tego rodzaju praktyk, zwraca się do Pana Ministra o dopilnowanie powyższych standardów. Faworyzowanie jednej organizacji związkowej jest bowiem niedopuszczalne w świetle przepisów ustawy o związkach zawodowych, a zaangażowanie przelożonych w sprawy związkowe niezgodne z przepisami ustaw pragmatycznych, na podstawie których podległe Panu służby funkcjonują.

W imieniu Federacji ZZ SM

**Przewodniczący Federacji Związków
Zawodowych Służb Mundurowych**

Rafał JANKOWSKI

Do wiadomości:

- 1) Komendant Główny Policji
- 2) Komendant Główny Straży Granicznej