



FEDERACJA ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH SŁUŻB MUNDUROWYCH

Warszawa, dn. 10 lipca 2019 roku



Przewodniczący
Rafał Jankowski

796 457 460



Przewodniczący
Marcin Kolasa

693 878 689



Przewodniczący
Krzysztof Oleksak

602 368 518



Przewodniczący
Krzysztof Hetman

608 340 440



Przewodniczący
Czesław Tula

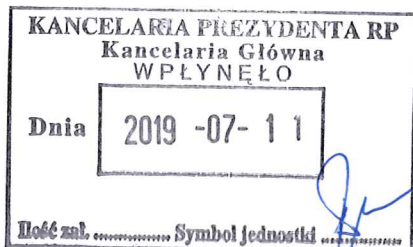
601 088 268



Przewodniczący
Arkadiusz Pytlak

608 089 913

FZZ SM-II-09/19



Szanowny Pan
Andrzej Duda
Prezydent
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Prezydencie

Mając na uwadze okoliczności poprzedzające skierowanie do Sejmu prezydenckiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Policji, ustawy o Straży Granicznej oraz ustawy o Służbie Więziennej (druk sejmowy nr 3543), Federacja Związków Zawodowych Służb Mundurowych zwraca się do Pana Prezydenta z pilnym wnioskiem o umożliwienie przeprowadzenia w tej sprawie debaty na Forum Rady Dialogu Społecznego i zajęcia oficjalnego stanowiska przez ten organ.

Szanowny Panie Prezydencie, Federacja Związków Zawodowych Służb Mundurowych zdaje sobie sprawę, że posiada Pan odpowiednie kompetencje do podejmowania inicjatyw ustawodawczych z pominięciem dialogu społecznego. Jednakże kwestia dotycząca modelu funkcjonowania związków zawodowych w służbach mundurowych, ze względu na swój szczególny charakter, nie powinna być przedmiotem tak radykalnych zmian z pominięciem uczciwego i wyczerpującego dialogu na forum instytucji, w której urząd Prezydenta odgrywa rolę kluczową.

O wyjątkowości prezydenckiego projektu ustawy, a zatem o bezwzględnej konieczności poprzedzenia go debatą stwarzającą warunki do przedstawienia argumentów przez każdą ze stron przemawia nieodwracalny charakter tej zmiany. Każdą inną nowelizację można bowiem cofnąć, gdyby po jakimś czasie okazała się, że zamiast korzyści przynosi szkody. Można więc cofnąć reformę emerytalną, reformę edukacji. Nawet zmiany w Konstytucji można przywrócić. Raz wprowadzonego pluralizmu cofnąć się niestety nie da, ponieważ nie da się zdelegalizować związków powstałych na podstawie prawa, chociażby to prawo okazało się na wskroś szkodliwe. Mając do czynienia z nowelizacją o nieodwracalnym charakterze, nikt nie powinien unikać debaty lub konsultacji społecznych. Pan Prezydent jako największy orędownik dialogu społecznego świetnie to rozumie. Taka debata powinna być spokojna, wyczerpująca i merytoryczna. Taka debata powinna się odbyć w miejscu do tego wyznaczonym czyli w Radzie Dialogu Społecznego. Działanie pod wpływem presji inicjatorów nowelizacji, kierujących się w ocenie Federacji wyłącznie względami



FEDERACJA ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH SŁUŻB MUNDUROWYCH



Przewodniczący
Rafał Jankowski

796 457 460



Przewodniczący
Marcin Kolasa

693 878 689



Przewodniczący
Krzysztof Oleksak

602 368 518



Przewodniczący
Krzysztof Hetman

608 340 440



Przewodniczący
Czesław Tuła

601 088 268



Przewodniczący
Arkadiusz Pytlak

608 089 913

politycznymi jest pomysłem absolutnie złym, zwłaszcza że chodzi tu o służby mundurowe, a w konsekwencji o bezpieczeństwo obywateli. Nikt nie może bowiem udawać, że nie ma związku pomiędzy wprowadzeniem pluralizmu a rozdrobnieniem związkowym i zdominowaniem ruchu związkowego przez zaangażowane politycznie organizacje cywilne. Nie da się też w logiczny sposób zaprzeczyć, że doprowadzenie do tego typu sytuacji skutkować może polityzacją służb mundurowych i utratą niezbędnego dla tych służb zaufania społecznego.

Wbrew temu, do czego usiłuje przekonywać NSZZ „Solidarność” – spiritus movens tej inicjatywy – w Radzie Dialogu Społecznego żadna debata na ten temat nie została przeprowadzona. Rada Dialogu Społecznego nie miała też okazji, by zająć w tej sprawie formalne stanowisko. Dla kogoś, kto nie zna i nie rozumie realiów funkcjonowania dialogu społecznego w Polsce, opinia NSZZ „Solidarność” na temat jednozwiązkowości w służbach mundurowych może się pomylić z opinią Rady Dialogu Społecznego. Zwłaszcza, że przewodniczący NSZZ „Solidarność” od 2016 r. kilkakrotnie wypowiadał się na ten temat w mediach.

W lutym br. w trakcie posiedzenia Podzespołu RDS ds. Służb Mundurowych poddana ocenie została jedynie podjęta przez KKW NSZZ „Solidarność” uchwała dotycząca stanowiska tego związku w sprawie pluralizmu. Podczas marcowego posiedzenia Prezydium RDS w Pałacu Prezydenckim wnioskowałem osobiście o to by kwestia ta została objęta debatą w ramach RDS nawet tego dnia na posiedzeniu plenarnym. Przewodniczący Piotr Duda przychylił się do wniosku o debatę. Stwierdził, iż trzeba się do niej przygotować, powołać ekspertów. Jednak w tym przedmiocie nigdy nie odbyła się rzeczowa dyskusja na forum Rady Dialogu Społecznego, dlatego Federacja jest zaskoczona wnioskiem Pana Prezydenta, który najprawdopodobniej został wprowadzony w błąd przez przedstawicieli NSZZ „Solidarność”.

Zwracając się z wnioskiem o przeprowadzenie debaty na forum Rady Dialogu Społecznego, Federacja Związków Zawodowych Służb Mundurowych pragnie zwrócić uwagę, że nie istnieje ani jeden obiektywny argument, by debatę taką przeprowadzać pod presją czasu wynikającą z trybu prac legislacyjnych w Sejmie. Próba wprowadzenia, bez rzeczowej debaty i dialogu społecznego, w trakcie kampanii wyborczej, zmian mających istotny wpływ na funkcjonowanie środowiska mundurowego będzie najpewniej przez różnych polityków wykorzystana w kampanii wyborczej w sposób niemerytoryczny i wpływać będzie z partykularnych interesów. A przecież nikt nie ma wątpliwości, że służby mundurowe i ich związki powinny pozostać apolityczne.

Ograniczenia w obszarze prawa koalicji związkowej w służbach mundurowych funkcjonują w naszym kraju od 30. już lat. Na przestrzeni tych lat, żaden organ sądowniczy czy trybunał krajowy bądź międzynarodowy nie skrytykowały tych ograniczeń. Nigdy również ograniczenia te nie były krytykowane przez doktrynę prawniczą. Z inicjatywą zniesienia monozwiązkowości nie występowali też sami funkcjonariusze, czy ich przełożeni. Monozwiązkowość w żadnym stopniu nie zakłóca realizacji zadań nałożonych na służby mundurowe i tym samym nie stoi w sprzeczności z interesem



FEDERACJA ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH SŁUŻB MUNDUROWYCH



Przewodniczący
Rafał Jankowski

796 457 460



Przewodniczący
Marcin Kolasa

693 878 689



Przewodniczący
Krzysztof Oleksak

602 368 518



Przewodniczący
Krzysztof Hetman

608 340 440



Przewodniczący
Czesław Tuła

601 088 268



Przewodniczący
Arkadiusz Pytlak

608 089 913

publicznym. Tak więc nie ma żadnych przesłanek, by debata na temat modelu funkcjonowania mundurowych związków zawodowych nie mogła odbyć się tam, gdzie jej ustawowe miejsce, czyli na forum Rady Dialogu Społecznego. Oczywiście z udziałem wszystkich zainteresowanych podmiotów, na czele z Panem Prezydentem oraz z udziałem ekspertów. Nie ma też żadnych przesłanek, by organy sejmowe spieszyły się z procedurą legislacyjną. Pan Prezydent, posiadając prawo do inicjatywy legislacyjnej, posiada też wpływ na tempo prac organów Sejmu zajmujących się jego własnym projektem.

Za przychyleniem się do niniejszego wniosku przemawia również to, na co powołuje się sama „Solidarność”, czyli na zakaz dyskryminowania którejkolwiek legalnie działającej organizacji związkowej. Skoro więc po jednej stronie mamy wnioskodawcę dążącego do zmiany obowiązujących przepisów prawa, a po drugiej oponenta, który uważa, że zmiana ta mogłaby zakłócić funkcjonowanie służb mundurowych. Nie powinno się unikać obustronnej debaty w miejscu do tego wyznaczonym, a w zasadzie trójstronnej z udziałem Pana Prezydenta jako formalnego wnioskodawcy.

Federacja Związków Zawodowych Służb Mundurowych prosi w związku z tym o stworzenie warunków do debaty i zwraca się z wnioskiem o zawieszenie prac legislacyjnych w Sejmie, do czasu osiągnięcia racjonalnego konsensusu przez wszystkie zainteresowane podmioty.

Rafał Jankowski

za Federację

Przewodniczący Federacji Związków
Zawodowych Służb Mundurowych

Rafał Jankowski
Rafał JANKOWSKI