

Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu Ministerstwo Spraw
Wewnętrznych i Administracji 02-591 Warszawa ul.
Stefana Batorego 5

Warszawa, 2018-02-08

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW
KANCELARIA SEJMU

BMP-0713-3-4/2018

Odpowiedź na interpelację nr 18515

odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 18515

W załączeniu uprzejmie przekazuję odpowiedź Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację numer 18515.

Załączniki:

1. ODP. NA INT. NR 18515.DOCX

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć
oprogramowania do weryfikacji podpisu Data złożenia podpisu:

2018-02-15T08:00:49Z

Podpis elektroniczny

Pan

Marek Kuchciński

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację numer 18515 Posła na Sejm RP Pana Adama Szłapki w sprawie *nasilenia przypadków pobić i innych zdarzeń, w których ofiarami są policjanci*, na podstawie stanowiska przekazanego przez Komendanta Głównego Policji uprzejmie przedstawiam co następuje.

Na wstępie należy wskazać, że stosownie do art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. *o Policji* (Dz. U. z 2017 r. poz. 2067, z późn. zm.) postępowanie kwalifikacyjne w stosunku do kandydatów ubiegających się o przyjęcie do służby w Policji obejmuje m.in. test sprawności fizycznej, test psychologiczny oraz ustalenie zdolności fizycznej i psychicznej kandydatów. Jednocześnie tryb i sposób przeprowadzania wymienionego postępowania określa rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 18 kwietnia 2012 r. *w sprawie postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do kandydatów ubiegających się o przyjęcie do służby w Policji* (Dz. U. poz. 432, z późn. zm.). Kryteria dotyczące ww. testu sprawności fizycznej, które są uregulowane w przywołanym rozporządzeniu, mają na celu ocenę przydatności kandydata do służby pełnionej w specyficznych warunkach. Weryfikowanie sprawności fizycznej kandydata jest dokonywane przez zespół powoływany przez kierownika jednostki szkoleniowej Policji właściwej dla jego przeprowadzenia, w składzie od dwóch do trzech osób. Z kolei test psychologiczny obejmuje ocenę kandydata do służby w zakresie: predyspozycji intelektualnych, zachowań społecznych, stabilności oraz postawy w pracy. Wymieniony etap składa się z badania w formie testu komputerowego, a następnie rozmowy z kandydatem dotyczącej jego doświadczeń, postaw oraz predyspozycji do podjęcia służby. Po przeprowadzeniu powyższych czynności psycholog podsumowuje wyniki badania i rozmowy oraz sporządza opinię psychologiczną.

Należy w tym miejscu podkreślić, że niezależnie od przeprowadzenia wobec kandydata testu psychologicznego jest on kierowany do komisji lekarskiej podległej ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych, w celu ustalenia zdolności fizycznej i psychicznej do służby w Policji (art. 26 ustawy *o Policji*). Powyższe komisje lekarskie są zatem jedynymi podmiotami, które rozstrzygają o zdolności psychofizycznej kandydata do służby w Policji.

Ponadto informuję, że zgodnie z § 10 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 czerwca 2007 r. *w sprawie szczegółowych warunków odbywania szkoleń zawodowych oraz doskonalenia zawodowego w Policji* (Dz. U. Nr 126 poz. 877, z późn. zm.) bezpośrednio po przyjęciu do służby policjanta kieruje się na szkolenie zawodowe podstawowe. Program szkolenia zawodowego podstawowego, który został określony decyzją nr 405 Komendanta Głównego Policji z dnia 22 grudnia 2016 roku (Dz. Urz. KGP poz. 77, z późn. zm.) jest realizowany w jednostkach szkoleniowych Policji. Trzeba dodać, że ww. program został zmodyfikowany w grudniu 2016 roku poprzez rozszerzenie

modułów poświęconych problematyce szkolenia strzeleckiego (o 46 godzin lekcyjnych) oraz taktyce i technikom interwencji (o 63 godziny lekcyjne).

Reasumując należy wskazać, że każdy nowo przyjęty policjant odbywa podczas szkolenia zawodowego podstawowego 144 godziny lekcyjne z zakresu szkolenia strzeleckiego oraz 195 godzin lekcyjnych dotyczących taktyki i technik interwencji.

Warto również zauważyć, że szkoleniem przygotowującym policjanta do wykonywania zadań służbowych na stanowiskach, na których wymagane są kwalifikacje zawodowe wyższe jest szkolenie zawodowe dla absolwentów szkół wyższych. Jego program obejmuje 33 godziny lekcyjne z zakresu szkolenia strzeleckiego oraz 20 godzin lekcyjnych dotyczących taktyki i technik interwencji.

Komplementarną rolę w stosunku do szkoleń zawodowych pełni doskonalenie zawodowe, którego celem jest nabywanie, aktualizowanie, rozszerzanie oraz pogłębianie wiedzy i umiejętności zawodowych wymaganych przy wykonywaniu przez policjantów zadań i czynności służbowych, a także uzyskiwanie dodatkowych uprawnień, w tym uprawnień instruktorskich. W jednostkach szkoleniowych Policji jest prowadzone doskonalenie zawodowe centralne, przede wszystkim w formie kursów specjalistycznych, których programy są wprowadzane do użytku służbowego decyzjami Komendanta Głównego Policji. Część z ww. kursów poświęcona jest wyłącznie kształceniu umiejętności użycia i wykorzystania środków przymusu bezpośredniego oraz doskonalenia taktyki i technik interwencji. Do tej grupy kursów należą:

- kurs specjalistyczny z zakresu taktyki i technik interwencji - zgodnie z decyzją nr 251 Komendanta Głównego Policji z dnia 14 lipca 2016 roku (Dz. Urz. KGP poz. 42) czas trwania kursu wynosi 160 godzin lekcyjnych, a jego celem jest przygotowanie do prowadzenia zajęć w jednostkach organizacyjnych Policji w zakresie sprawności fizycznej, taktyki i technik interwencji oraz umiejętności użycia i wykorzystania wybranych środków przymusu bezpośredniego,
- kurs specjalistyczny dla instruktorów w zakresie posługiwania się przedmiotami przeznaczonymi do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej – stosownie do decyzji nr 352 Komendanta Głównego Policji z dnia 24 października 2016 roku (Dz. Urz. KGP poz. 66) kurs trwa 40 godzin lekcyjnych oraz ma na celu przygotowanie policjantów do pełnienia funkcji instruktorów w zakresie posługiwania się przedmiotami przeznaczonymi do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej i realizacji wynikających z tej funkcji obowiązków oraz zadań dotyczących systematycznego doskonalenia, a także egzaminowania policjantów w zakresie bezpiecznego i prawidłowego użytkowania oraz skutecznego użycia i wykorzystania przedmiotów przeznaczonych do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej,
- kurs specjalistyczny dla instruktorów strzelań policyjnych – na podstawie decyzji nr 908 Komendanta Głównego Policji z dnia 11 grudnia 2007 roku (Dz. Urz. KGP z 2008 r. Nr 1 poz. 4, z późn. zm.) kurs trwa 173 godziny lekcyjne, a jego celem jest wyselekcjonowanie i przygotowanie policjantów do pełnienia funkcji instruktorów strzelań policyjnych w jednostkach organizacyjnych Policji oraz realizacji wynikających z tej funkcji obowiązków i zadań dotyczących systematycznego doskonalenia policjantów w bezpiecznym i prawidłowym użytkowaniu oraz skutecznym strzelaniu z broni palnej, a także podwyższaniu poziomu wiedzy i doskonaleniu umiejętności w zakresie użycia i wykorzystania broni palnej,
- kurs specjalistyczny w zakresie doskonalenia umiejętności instruktorów strzelań policyjnych – decyzja nr 66 Komendanta Głównego Policji z dnia 29 lutego 2016 roku (Dz. Urz. KGP poz. 10, z późn. zm.) określa, że kurs trwa 39 godzin lekcyjnych i jest przeprowadzany w celu pogłębienia wiedzy i umiejętności nabytych przez instruktorów w zakresie strzelań policyjnych

oraz posługiwania się bronią palną podczas zajęć ze szkolenia strzeleckiego realizowanych w jednostkach organizacyjnych Policji,

- kurs specjalistyczny dla instruktorów strzelających policyjnych w jednostkach i komórkach organizacyjnych Policji realizujących zadania w zakresie zwalczania terroryzmu – decyzja Komendanta Głównego Policji nr 402 z dnia 24 grudnia 2015 roku reguluje, że czas trwania kursu wynosi 119 godzin lekcyjnych, zaś celem kursu jest uzyskanie wiedzy i umiejętności w zakresie przygotowywania, planowania, organizowania, prowadzenia oraz dokumentowania szkolenia strzeleckiego, w tym: procesu doskonalenia zawodowego z policjantami dotyczącego strzelania z broni palnej, zajęć teoretycznych i praktycznych z obsługi oraz użycia innych rodzajów broni z policjantami bez przeszkolenia, programowych szkoleń strzeleckich i sprawdzianów strzeleckich na podstawie *Wytycznych kierownika komórki organizacyjnej Komendy Głównej Policji właściwej w sprawach kadr i szkolenia*, zawodów w strzelaniach policyjnych,
- kurs specjalistyczny dla policjantów podejmujących interwencje wobec osób agresywnych i niebezpiecznych - decyzja nr 387 Komendanta Głównego Policji z dnia 13 grudnia 2016 roku (Dz. Urz. KGP poz. 74) wskazuje, że kurs trwa 80 godzin lekcyjnych oraz ma na celu przygotowanie do użycia lub wykorzystania broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego podczas interwencji, zastosowania technik interwencji, taktyki zatrzymania osób agresywnych i niebezpiecznych w pomieszczeniach oraz poruszających się pojazdem, podejmowania interwencji w stosunku do ww. osób, w tym z zaburzeniami psychicznymi lub będących pod wpływem substancji psychoaktywnych, a także udzielania pierwszej pomocy osobie poszkodowanej podczas interwencji,
- kurs specjalistyczny dla policjantów realizujących zatrzymania niebezpiecznych przestępców – decyzja nr 781 Komendanta Głównego Policji z dnia 26 października 2007 roku (Dz. Urz. KGP Nr 20 poz. 149, z późn. zm.) reguluje, że czas trwania kursu wynosi 118 godzin lekcyjnych, a jego celem jest doskonalenie taktyki zatrzymań niebezpiecznych przestępców,
- kurs specjalistyczny w zakresie posługiwania się bronią palną w warunkach podwyższonego stresu – zgodnie z decyzją nr 177 Komendanta Głównego Policji z dnia 1 sierpnia 2017 roku (Dz. Urz. KGP poz. 55) kurs trwa 40 godzin lekcyjnych oraz ma na celu kształcenie i doskonalenie umiejętności strzeleckich poprzez wypracowywanie odpowiednich nawyków i reakcji ruchowych, umożliwiających oddanie precyzyjnego strzału w warunkach zwiększonego stresu wynikającego z różnych elementów sytuacyjnych interwencji.

Należy również dodać, że zajęcia dotyczące szkolenia strzeleckiego oraz taktyki i technik interwencji są włączone do programów kursów specjalistycznych - innych niż wyżej wymienione - jako element uzupełniający, np. do kursów specjalistycznych dla dzielnicowych, dla policjantów w zakresie przeciwdziałania demoralizacji i przestępczości nieletnich oraz działań podejmowanych na rzecz małoletnich, a także dla funkcjonariuszy wykonujących czynności związane z konwojowaniem i doprowadzaniem osób.

Jednocześnie informuję, że przywołane powyżej rozporządzenie w sprawie *szczegółowych warunków odbywania szkoleń zawodowych oraz doskonalenia zawodowego w Policji* reguluje również zagadnienia związane z przeprowadzaniem doskonalenia zawodowego lokalnego, w szczególności w zakresie utrzymywania sprawności fizycznej policjantów oraz wyszkolenia strzeleckiego. Nadzór nad realizacją doskonalenia zawodowego lokalnego sprawują poszczególni kierownicy jednostek organizacyjnych Policji, a także są one monitorowane przez kierownika komórki organizacyjnej Komendy Głównej Policji właściwej w sprawach szkolenia.

Doskonalenie ww. sprawności obejmuje przedsięwzięcia kształtujące ogólną sprawność fizyczną policjantów, ćwiczenie taktyki i technik interwencji oraz umiejętności związanych z użyciem lub wykorzystaniem środków przymusu bezpośredniego. W przypadku policjantów oddziałów prewencji Policji należy wskazać, że stosownie do decyzji nr 12 Komendanta Głównego Policji z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie utworzenia, struktury organizacyjnej i etatowej oddziałów prewencji Policji oraz samodzielnych pododdziałów prewencji Policji (Dz. Urz. KGP poz. 2) komendant wojewódzki (Komendant Stołeczny) Policji zapewnia w ww. oddziale przeprowadzenie co najmniej 4 dni doskonalenia zawodowego lokalnego w miesiącu (z wyłączeniem lipca i sierpnia). Kierownik komórki organizacyjnej właściwej w sprawach sztabowych Komendy Głównej Policji określa tematykę realizowaną w ramach przedmiotowego doskonalenia, m.in. uwzględniającą zasady używania lub wykorzystywania środków przymusu bezpośredniego.

Trzeba także podkreślić, że stosownie do zarządzenia nr 418 Komendanta Głównego Policji z dnia 15 kwietnia 2011 r. w sprawie zakresu oraz szczegółowych warunków, trybu przeprowadzania oraz zasad oceniania sprawności fizycznej policjantów (Dz. Urz. KGP Nr 3 poz. 17, z późn. zm.) policjanci przystępują raz w roku do testu sprawności fizycznej, który ma na celu dokonanie oceny poziomu sprawności wymaganej w trakcie realizacji zadań służbowych.

Warto również nadmienić, że tryb i warunki ustalania zdolności fizycznej i psychicznej policjantów do służby na określonych stanowiskach lub w określonych komórkach organizacyjnych jednostek Policji reguluje rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 marca 2007 roku (Dz. U. Nr 62 poz. 423, z późn. zm.).

Ponadto informuję, że doskonalenie strzeleckie, które ma na celu podwyższanie umiejętności funkcjonariuszy Policji w zakresie posługiwania się służbową bronią palną odbywa się na podstawie decyzji nr 713 Komendanta Głównego Policji z dnia 30 grudnia 2005 r. w sprawie szkolenia strzeleckiego policjantów (Dz. Urz. KGP z 2006 r. Nr 3 poz. 9, z późn. zm.) oraz wytycznych wydawanych przez kierownika komórki organizacyjnej Komendy Głównej Policji właściwej w sprawach szkolenia, zawierających minimalne, obowiązkowe rodzaje strzelań do wykonania w danym roku. Zgodnie z obowiązującymi wytycznymi w sprawie określenia zakresu, zasad i przebiegu szkolenia strzeleckiego oraz trybu i organizacji sprawdzianów strzeleckich, w każdym półroczu dla funkcjonariuszy służby prewencyjnej, kryminalnej i śledczej zaplanowano dwa strzelania statyczne oraz po jednym z poziomów strzelań szybkich, dynamicznych i sytuacyjnych. Policjanci służby wspomagającej działalność Policji w zakresie organizacyjnym, logistycznym i technicznym realizują dwa strzelania statyczne oraz jedno szybkie. Funkcjonariusze, którzy zaliczyli strzelania programowe z broni palnej krótkiej podlegają również sprawdzianom ze strzelania statycznego.

W przypadku policjantów, których specyfika służby wymaga dodatkowych umiejętności w zakresie posługiwania się bronią, w jednostkach organizacyjnych Policji są również prowadzone strzelania o większym stopniu trudności oraz zwiększonej liczbie amunicji. W trakcie trwania ww. strzelań wprowadza się elementy taktyki polegające na wykorzystaniu osłon naturalnych lub sztucznych oraz wykorzystaniu oświetlenia celu (celów) za pomocą latarki bądź reflektorów pojazdów samochodowych, które przygotowują funkcjonariuszy do warunków odpowiadających ich codziennej służbie.

Przechodząc do kwestii poddawania policjantów kontrolom dotyczącym ich predyspozycji psychofizycznych należy wskazać, że zgodnie z art. 71b ust. 1 ustawy o Policji w celu ustalenia zdolności do wykonywania zadań na zajmowanym stanowisku służbowym policjant jest obowiązany poddać się badaniom okresowym lub kontrolnym w terminie określonym w skierowaniu na takie badanie. Rodzaj, zakres i częstotliwość badań okresowych zależą od rodzaju pełnionej służby i wieku policjanta. Badania okresowe i kontrolne kończą się wydaniem orzeczenia lekarskiego stwierdzającego: brak przeciwwskazań

zdrowotnych do służby na określonym stanowisku służbowym lub istnienie przeciwwskazań zdrowotnych do służby na określonym stanowisku służbowym, w warunkach opisanych na skierowaniu na badania. Ponadto stosownie do art. 40 ustawy o *Policji* policjant może być skierowany do komisji lekarskiej podległej ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych m.in. z urzędu w celu określenia stanu zdrowia oraz ustalenia zdolności fizycznej i psychicznej do służby.

Podsumowując dotychczasowe stanowisko należy wskazać, że jednym z podstawowych warunków wykonywania przez funkcjonariuszy Policji zadań wynikających z ustawy o *Policji* jest ich dyspozycyjność i zdyscyplinowanie. Stosunek służbowy policjanta ma charakter administracyjno-prawny, który cechuje podległość i wspomniana dyspozycyjność wobec zwierzchnika. W związku z powyższym przełożony właściwy w sprawach osobowych, na podstawie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 sierpnia 2010 r. w sprawie *opiniowania służbowego policjantów* (Dz. U. z 2013 r. poz. 883, z późn.zm.), posiada m.in. obowiązek opiniowania policjanta, które w szczególności ma: ustalić przydatności funkcjonariusza na zajmowanym stanowisku służbowym i jego przydatności do służby; motywować policjanta do sprawnego wykonywania zadań i czynności służbowych oraz wyznaczać kierunki rozwoju zawodowego i potrzeby szkoleniowe opiniowanego. Wymienione opiniowanie przeprowadza się z różną częstotliwością, która zależy od stażu służby i sytuacji kadrowej policjanta. W sporządzonej opinii służbowej przełożony właściwy w sprawach osobowych ocenia m.in. rozwój własny i podnoszenie kwalifikacji, w tym posiadanie aktualnej wiedzy oraz odpowiednich umiejętności zawodowych, uwzględniając wyszkolenie strzeleckie i sprawność fizyczną funkcjonariusza Policji.

Odnosząc się do wnioskowanych przez Pana Posła danych liczbowych, zgodnie ze stanowiskiem przekazanym przez Komendanta Głównego Policji informuję, że Komenda Główna Policji posiada dane dotyczące liczby policjantów przyjętych do służby w Policji w danym roku, w rozbiciu na poszczególne garnizony (nie posiada natomiast danych o skierowaniu nowo przyjętych policjantów do pełnienia służby w pododdziałach antyterrorystycznych, jednostkach prewencji, czy też służbie kryminalnej). Należy jednak podkreślić, że w praktyce większość nowo przyjętych policjantów jest kierowana do pełnienia służby w komórkach organizacyjnych właściwych w sprawach prewencyjnych. Przyjęcia do służby w Policji realizują komendy wojewódzkie (Komenda Stołeczna) Policji. Dane dotyczące liczby osób przyjętych do służby w Policji w 2016 roku i 2017 roku, w rozbiciu na poszczególne garnizony przedstawia poniższa tabela:

	2016 rok	2017 rok
KWP Białystok	154	168
KWP Bydgoszcz	270	277
KWP Gdańsk	238	175
KWP Gorzów Wielkopolski	153	103
KWP Katowice	630	586
KWP Kielce	98	155
KWP Kraków	411	301
KWP Lublin	230	200
KWP Łódź	355	205
KWP Olsztyn	177	126
KWP Opole	155	144
KWP Poznań	427	298
KWP Radom	291	303
KWP Rzeszów	178	186
KWP Szczecin	223	174
KWP Wrocław	466	305
KSP	590	404
KGP	2	1
RAZEM	5 048	4 111

Zgodnie z danymi zawartymi w systemie *Kadra* w 2016 roku ze służby w Policji zostało zwolnionych 3989 policjantów, w tym 923 policjantów, którzy nie osiągnęli 15 lat służby w Policji, co stanowi 23,13% z ogółu zwolnionych. W przypadku informacji w ww. zakresie za 2017 rok, Komenda Główna Policji dysponuje wyłącznie danymi do dnia 1 września 2017 roku, co jest związane ze sposobem funkcjonowania systemu teleinformatycznego wspomagającego procesy kadrowe, w którym te informacje są przetwarzane. Z posiadanych danych wynika, że do dnia 1 września 2017 roku ze służby w Policji zostało zwolnionych 4428 policjantów, w tym 751, którzy nie osiągnęli 15 lat służby w Policji, co stanowi 16,96% z ogółu zwolnionych w tym okresie. Natomiast w latach 2016-2017 ze służby w Centralnym Biurze Śledczym Policji zostało zwolnionych 8 funkcjonariuszy, którzy nie spełnili warunków do nabycia prawa do emerytury policyjnej (renty inwalidzkiej), co stanowi 3,7% wszystkich zwolnionych policjantów w ww. okresie.

Z poważaniem

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

z up. Jarosław Zieliński

Sekretarz Stanu

Otrzymuje:

Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.