

FEDERACJA ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH SŁUŻB MUNDUROWYCH

Warszawa, 12 grudnia 2017 r.

Egz. Nr ...2



Przewodniczący
Rafał Jankowski

796 457 460



Przewodniczący
Marcin Kolasa

693 878 689



Przewodniczący
Krzysztof Oleksak

602 368 518



Przewodniczący
Krzysztof Hetman

608 340 440



Przewodniczący
Czesław Tuła

601 088 268



Wiceprzewodniczący
Arkadiusz Pytlak

608 089 913

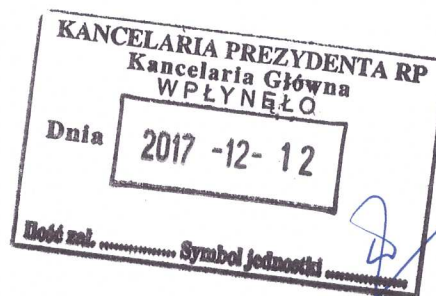
Federacja Związków Zawodowych

Służb Mundurowych

ul. Wiśniowa 50

02-520 Warszawa

FZZ SM -II- / 9/17



Szanowny Pan

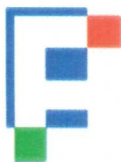
Andrzej Duda

Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Prezydencie!

Działając w imieniu Federacji Związków Zawodowych Służb Mundurowych, w związku z uchwaleniem w dniu 9 listopada 2017 ustawy o zmianie ustawy o niektórych uprawnieniach pracowników urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz funkcjonariuszy i pracowników urzędów nadzorowanych przez tego ministra oraz niektórych innych ustaw, chcielibyśmy zgłosić swoje wątpliwości, co do konstytucyjności tego projektu i wyrazić swoje zaniepokojenie, że ustawa ta może wejść do obrotu prawnego, mimo poważnych wątpliwości, co do jej zgodności z Konstytucją RP i standardami europejskimi. W szczególności powołanie Biura Nadzoru Wewnętrznego, w proponowanym przez ustawodawcę kształcie, może prowadzić do podejmowania prób upolitycznienia służb, choćby poprzez nieograniczony i bliżej niedookreślony wpływ na politykę kadrową wewnątrz Policji, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu i Państwowej Straży Pożarnej na każdym szczeblu i stanowisku w tych służbach.

Federacja Związków Zawodowych w trosce o dobro funkcjonariuszy służb mundurowych prosi Pana Prezydenta o rozważanie zastosowania swoich uprawnień w celu zablokowania wejścia w życie tego kontrowersyjnego projektu, w jego aktualnym kształcie. Jego wejście w życie może przyczynić się do pogorszenia standardów służby w Policji,



FEDERACJA ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH SŁUŻB MUNDUROWYCH



Przewodniczący
Rafał Jankowski

796 457 460



Przewodniczący
Marcin Kolasa

693 878 689



Przewodniczący
Krzysztof Oleksak

602 368 518



Przewodniczący
Krzysztof Hetman

608 340 440



Przewodniczący
Czesław Tuła

601 088 268



Wiceprzewodniczący
Arkadiusz Pytlak

608 089 913

Straży Granicznej, Straży Pożarnej, czy Biurze Ochronie Rządu m.in. poprzez możliwość inwigilacji wszystkich funkcjonariuszy przez nową służbę podległą bezpośrednio politykowi, jakim niezależnie od rządzącej opcji jest Minister Spraw Wewnętrznych, z pominięciem apolitycznych struktur Policji, Straży Granicznej, czy Straży Pożarnej.

Ponadto taka nowo powstała instytucja może doprowadzić do traktowania przez społeczeństwo, do tej pory, co do zasady apolitycznych i szanowanych służb mundurowych w demokratycznym państwie prawa jako służb upolitycznionych, co może wpłynąć na obniżenie zaufania społecznego do Policji, a w konsekwencji do obniżenia poziomu bezpieczeństwa w Polsce.

Dodatkowo Federacja Związków Zawodowych ma obawy, czy ta nowo powstała służba mająca bardzo szerokie uprawnienia, a będąca jednocześnie poza strukturą służb mundurowych, nie będzie służyć m.in. weryfikowaniu wszystkich funkcjonariuszy służb w bardzo szerokim zakresie, w tym również kontroli życia osobistego funkcjonariuszy, dla partykularnych celów politycznych. Taka choćby niewykorzystywana przez władzę możliwość bez wątpienia wpływać będzie na atmosferę służby i morale funkcjonariuszy. Ponadto może to mieć negatywny wpływ na decyzje młodych ludzi, co do podjęcia się trudnej i niebezpiecznej służby dla Polski i zapewnienia jej bezpieczeństwa poprzez służbę w Policji, Straży Granicznej czy Straży Pożarnej. Bez wątpienia już teraz problem wakatów, choćby w Policji jest jednym z najpoważniejszych, a ustawa ta nie pomoże w zachęceniu młodych Polaków do pracy w służbach mundurowych.

Federacja Związków Zawodowych Służb Mundurowych na podstawie zarówno doświadczenia swoich członków - funkcjonariuszy służb mundurowych z wieloletnim stażem, a także na podstawie zleconych przez nią opinii prawnych wskazuje, że ustawa ta w obecnym kształcie jest niekonstytucyjna i może mieć negatywny wpływ na przyszły kształt służb mundurowych, a w konsekwencji na bezpieczeństwo kraju, które to jest niezwykle drogie, w szczególności funkcjonariuszom służb mundurowych, którzy codziennie w swojej służbie narażają zdrowie i życie dla bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej i jej obywateli.

Należy wskazać, że projekt ten budzi poważne wątpliwości konstytucyjne. Proponowane rozwiązania zaprzeczają wartościom wynikającym z zasady demokratycznego państwa prawa (art. 2 Konstytucji RP) oraz zasady legalizmu (art. 7 Konstytucji RP).



FEDERACJA ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH SŁUŻB MUNDUROWYCH



Przewodniczący
Rafał Jankowski

796 457 460



Przewodniczący
Marcin Kolasa

693 878 689



Przewodniczący
Krzysztof Oleksak

602 368 518



Przewodniczący
Krzysztof Hetman

608 340 440



Przewodniczący
Czesław Tuła

601 088 268



Wiceprzewodniczący
Arkadiusz Pytlak

608 089 913

Nadto ustawa ta pod pozorem wzmocnienia nadzoru ministra właściwego do spraw wewnętrznych nad służbami tworzy osobną służbę – Biuro Nadzoru Wewnętrznego. Jednostce tej przyznaje się pełne uprawnienia służb mundurowych, przysługujące dotąd w najszerszym zakresie jedynie Policji.

Co więcej mimo, że w ramach kompetencji nadzorczych MSWiA nie mieści się podejmowanie takich działań jak rozpoznawanie, zapobieganie i wykrywanie przestępstw oraz przestępstw skarbowych, ani zlecenie dokonania czynności operacyjno-rozpoznawczych, w tym wykorzystanie kontrolowanej prowokacji, to tego typu działania szeroko wykraczające poza czynności sprawdzające i weryfikujące, będą mogły być prowadzone dzięki tej ustawie przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i jego organy, mimo, iż wykraczają poza pojęcie „nadzór”.

Ponadto przepisy tej nowelizacji dają nowej służbie zbyt dużą swobodę kompetencyjną, stwarzając podstawy do podejmowania prób upolitycznienia służb mundurowych.

Należy podkreślić, że w świetle zasady legalizmu niedopuszczalne jest rozszerzanie kompetencji nadzorczych MSWiA – na wykonywanie zadań w zakresie ścigania przestępstw, co w myśl uchwalonej ustawy może mieć miejsce.

Należy również zwrócić uwagę, że zapobieganie i wykrywanie przestępstw funkcjonariuszy służby bezpieczeństwa wewnętrznemu Rzeczypospolitej Polskiej i porządkowi publicznemu, a nie tylko bezpieczeństwu i porządkowi wewnątrz służb. Zadania te wynikają z podstawowych interesów państwa, mają charakter ponadresortowy i powinny być instrumentem rządu, a nie ministra. Rozwiązania prawne przewidziane w opisanej wyżej nowelizacji są niezgodne z tym porządkiem.

Wątpliwości, co do konstytucyjności projektowanej nowelizacji, wynikają również z niezwykle nieprecyzyjnie określonych zadań Inspektora Biura Nadzoru Wewnętrznego oraz przyznania mu kompetencji w zakresie szerszym niż kompetencje nadzorcze ministra. Taki sposób formułowania przepisów istotnych z punktu widzenia określenia kompetencji organów władzy publicznej wydaje się być niedopuszczalnym w demokratycznym państwie prawa.

Ponadto projekt poprzez swoją niespójność i nieprecyzyjność może naruszać art. 2 Konstytucji i wynikającą z niego zasadę przyzwoitej legislacji. Ustawa ta wprowadza nowe



FEDERACJA ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH SŁUŻB MUNDUROWYCH



Przewodniczący
Rafał Jankowski

796 457 460



Przewodniczący
Marcin Kolasa

693 878 689



Przewodniczący
Krzysztof Oleksak

602 368 518



Przewodniczący
Krzysztof Hetman

608 340 440



Przewodniczący
Czesław Tuła

601 088 268



Wiceprzewodniczący
Arkadiusz Pytlak

608 089 913

rozwiązania nie dostosowując ich do obowiązujących regulacji, co będzie rodzić rozbieżności interpretacyjne i spory kompetencyjne, czego w wyniku podjęcia stosownych działań przez Pana Prezydenta można jeszcze uniknąć.

W związku z powyższym Federacja Służb Mundurowych w trosce o bezpieczeństwo Rzeczypospolitej Polskiej i jej obywateli, a także mając na względzie zachowanie i udoskonalanie dotychczasowych standardów służby, zwraca się do Pana Prezydenta o podjęcie stosownych kroków mających na celu powstrzymanie wejścia w życie tej niezwykle niebezpiecznej dla kraju i polskich służb mundurowych ustawy, w kształcie, który został uchwalony przez Sejm RP w dniu 9 listopada 2017 roku.

Z wyrazami szacunku

PRZEWODNICZĄCY

ZG NSZZ FiPW

Czesław Tuła
Czesław Tuła

PRZEWODNICZĄCY

ZK ZZS „Florian”

Krzysztof Oleksak
Krzysztof Oleksak

PRZEWODNICZĄCY

ZG NSZZ FSG

Marcin Kolasa
Marcin Kolasa

PRZEWODNICZĄCY

ZG NSZZ PP

Krzysztof Hetman
Krzysztof Hetman

PRZEWODNICZĄCY

ZG NSZZ Policji

Rafał Jankowski
Rafał Jankowski

PRZEWODNICZĄCY

ZZZ SC RP

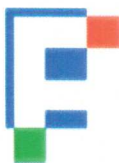
Arkadiusz Pytlak
Arkadiusz Pytlak

Wykonano w 2 egzemplarzach

Egz. Nr 1-adresat

Egz. Nr -a/a

12.12.2017



FEDERACJA ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH SŁUŻB MUNDUROWYCH

Warszawa, 12 grudnia 2017 r.

Egz. Nr ...2



Przewodniczący
Rafał Jankowski

796 457 460



Przewodniczący
Marcin Kolasa

693 878 689



Przewodniczący
Krzysztof Oleksak

602 368 518



Przewodniczący
Krzysztof Hetman

608 340 440



Przewodniczący
Czesław Tuła

601 088 268



Wiceprzewodniczący
Arkadiusz Pytlak

608 089 913

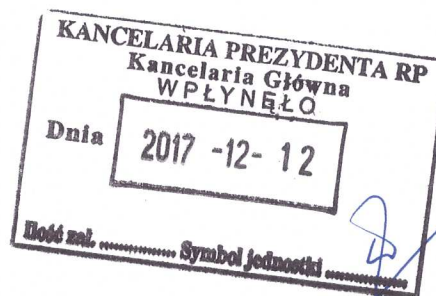
Federacja Związków Zawodowych

Służb Mundurowych

ul. Wiśniowa 50

02-520 Warszawa

FZZ SM -II- / 9/17



Szanowny Pan

Andrzej Duda

Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Prezydencie!

Działając w imieniu Federacji Związków Zawodowych Służb Mundurowych, w związku z uchwaleniem w dniu 9 listopada 2017 ustawy o zmianie ustawy o niektórych uprawnieniach pracowników urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz funkcjonariuszy i pracowników urzędów nadzorowanych przez tego ministra oraz niektórych innych ustaw, chcielibyśmy zgłosić swoje wątpliwości, co do konstytucyjności tego projektu i wyrazić swoje zaniepokojenie, że ustawa ta może wejść do obrotu prawnego, mimo poważnych wątpliwości, co do jej zgodności z Konstytucją RP i standardami europejskimi. W szczególności powołanie Biura Nadzoru Wewnętrznego, w proponowanym przez ustawodawcę kształcie, może prowadzić do podejmowania prób upolitycznienia służb, choćby poprzez nieograniczony i bliżej niedookreślony wpływ na politykę kadrową wewnątrz Policji, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu i Państwowej Straży Pożarnej na każdym szczeblu i stanowisku w tych służbach.

Federacja Związków Zawodowych w trosce o dobro funkcjonariuszy służb mundurowych prosi Pana Prezydenta o rozważanie zastosowania swoich uprawnień w celu zablokowania wejścia w życie tego kontrowersyjnego projektu, w jego aktualnym kształcie. Jego wejście w życie może przyczynić się do pogorszenia standardów służby w Policji,