

Projekt z dnia 20 października 2017 r.

ZARZĄDZENIE NR ...
PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia 2017 r.

w sprawie użycia żołnierzy Żandarmerii Wojskowej do udzielenia pomocy Policji

Na podstawie art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2016 r. poz. 1782, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W związku z przewidywanym na terenie kraju zagrożeniem bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas obchodów Narodowego Święta Niepodległości, żołnierze Żandarmerii Wojskowej udzielą w dniach 11 i 12 listopada 2017 r. pomocy Policji, w zakresie ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego.

§ 2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

*Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym*

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1948 i 1955 oraz z 2017 r. poz. 60, 244, 708, 768, 1086 i 1321

*ANNA GAŁYŃSKA
Dyrektor
Departamentu Prawnego MSWiA
Radosław BALCER*

UZASADNIENIE

Wydanie przedmiotowego zarządzenia wynika z konieczności zapewnienia przez Policję bezpieczeństwa i porządku publicznego, w ramach obchodzonych w dniu 11 listopada 2017 r. w Warszawie, centralnych uroczystości z okazji rocznicy odzyskania przez Polskę niepodległości w 1918 r.

Z uwagi na przewidywaną w dniu 11 listopada 2017 r. w Warszawie dużą liczbę uczestników obchodów oraz ze względu na doświadczenia z lat ubiegłych, istnieje wysokie prawdopodobieństwo, że w trakcie organizowanych uroczystości może dochodzić do przestępstw i wykroczeń oraz ich eskalacji, w tym konfrontacji uczestników zgromadzeń o przeciwnych poglądach.

Ze względu na fakt, iż właściwe zabezpieczenie planowanych zgromadzeń wymaga zwiększenia potencjału służb odpowiedzialnych za zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego, może się okazać, że siły Policji przewidziane do zapewnienia niezakłóconego przebiegu planowanych uroczystości i zgromadzeń publicznych oraz bezpieczeństwa ich uczestnikom, są niewystarczające.

W związku z powyższym, wzorem lat ubiegłych, optymalnym rozwiązaniem wydaje się uzyskanie w planowanym przedsięwzięciu pomocy Żandarmerii Wojskowej, która w dniach 11 i 12 listopada 2017 r. wesprze policjantów w trakcie realizowanego zabezpieczenia, co wymaga wydania, na podstawie art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2016 r. poz. 1782, z późn. zm.), ww. zarządzenia Prezesa Rady Ministrów.

Wejście w życie zarządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, albowiem ureguluje ono współdziałanie Policji i Żandarmerii Wojskowej, którego koszty każda ze stron będzie ponosić we własnym zakresie, nie generując dodatkowych wydatków ze środków budżetu państwa lub budżetów samorządu terytorialnego.

Zakres przedmiotowej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt zarządzenia nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

<p>Nazwa projektu: Projekt zarządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie użycia żołnierzy Żandarmerii Wojskowej do udzielenia pomocy Policji</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministerstwo Obrony Narodowej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Jarosław Zieliński – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: insp. Grzegorz Baczyński Dyrektor Głównego Sztabu Policji Komendy Głównej Policji tel. 022 60 130 04, e-mail: kancelaria.gsp@policja.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 13.10.2017 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o <i>Policji</i> (Dz. U. z 2016 r. poz. 1782, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac: -</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W dniu 11 listopada 2017 r. w Warszawie odbędą się uroczystości związane z uczczeniem, w ramach Narodowego Święta Niepodległości, rocznicy odzyskania przez Polskę niepodległości w 1918 r. Z uwagi na przewidywaną dużą liczbę uczestników obchodów oraz ze względu na doświadczenia z lat ubiegłych, należy przypuszczać, że w trakcie uroczystości i planowanych marszów może dochodzić do przestępstw i wykroczeń oraz do ich eskalacji. Siły Policji mogą okazać się jednak niewystarczające w wykonaniu zadań w zakresie ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydane, na podstawie art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, zarządzenie Prezesa Rady Ministrów, umożliwi użycie w dniach 11 i 12 listopada 2017 r. funkcjonariuszy Żandarmerii Wojskowej do wsparcia działań Policji, co też wzmocni działania prewencyjne Policji na terenie Warszawy. Skutkować to będzie korzystaniem przez żołnierzy Żandarmerii Wojskowej z określonych uprawnień przysługujących funkcjonariuszom Policji, tj. prawa do zatrzymania osoby oraz użycia środków przymusu bezpośredniego, co pozwoli na podejmowanie przez nich skutecznych i zdecydowanych działań w przypadku ewentualnej konieczności przywracania naruszonego bezpieczeństwa i porządku publicznego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozwiązania przyjęte w innych krajach pozostają bez wpływu na projektowaną regulację.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Żandarmeria Wojskowa.	220 żołnierzy Żandarmerii Wojskowej, przy czym: – w dniu 11 listopada 2017 r. w godz. 06:00 – 18:00 110 żołnierzy Żandarmerii Wojskowej, – w dniach 11-12 listopada 2017 r. w godz. 18:00 - 06:00 110 żołnierzy Żandarmerii Wojskowej.	Ustalenia robocze Policji i Żandarmerii Wojskowej.	Bezpieczeństwo i porządek publiczny w trakcie obchodów Narodowego Święta Niepodległości.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zarządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Z uwagi na brak oddziaływania społecznego, projekt zarządzenia nie wymaga przeprowadzania konsultacji publicznych.
Wejście w życie zarządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora

finansów publicznych w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. Projektowane rozwiązania nie spowodują skutków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	-											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie zarządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, albowiem ureguluje ono współdziałanie Policji i Żandarmerii Wojskowej, którego koszty każda ze stron będzie ponosić we własnym zakresie, nie generując dodatkowych wydatków ze środków budżetu państwa lub budżetów samorządu terytorialnego.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10		
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-							
Dodatkowe informacje,	Wejście w życie zarządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz rodzinę, obywateli i gospodarstwa								

w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	domowe.
--	---------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: Nie dotyczy.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie zarządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

- demografia
 mienie państwowe

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Wejście w życie zarządzenia nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

W dniach 11 i 12 listopada 2017 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się samoistnej ewaluacji efektów wejścia w życie projektowanego aktu normatywnego.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.