

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

w sprawie sposobu prowadzenia i trybu aktualizacji policyjnej mapy zagrożeń przestępstwami na tle seksualnym

Na podstawie art. 21o ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2016 r. poz. 1782, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Na policyjnej mapie zagrożeń przestępstwami na tle seksualnym, zwanej dalej „mapą”, zamieszcza się informacje o:

- 1) popełnionych w okresie dwóch poprzednich lat i w roku bieżącym przestępstwach przeciwko wolności seksualnej wymienionych w rozdziale XXV ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2016 r. poz. 1137, z późn. zm.³⁾), które w Krajowym Systemie Informacyjnym Policji (KSIP) zarejestrowane są w statusie „stwierdzone”, objętych postępowaniem przygotowawczym zakończonym:
 - a) skierowaniem wniosku o zatwierdzenie lub sporządzenie: aktu oskarżenia, w tym o zatwierdzenie wniosku o rozpoznanie sprawy w postępowaniu przyspieszonym, wniosku do sądu o wydanie wyroku skazującego bez aktu oskarżenia, umorzenia postępowania na wniosek pokrzywdzonego, warunkowego umorzenia postępowania, umorzenia postępowania z powodu okoliczności, że podejrzany nie popełnił zarzucanego mu przestępstwa, umorzenia postępowania przeciwko osobie z powodu cofnięcia przez osobę uprawnioną wniosku o ściganie sprawcy czynu zabronionego, umorzenia postępowania z powodu niecelowości orzekania, umorzenia postępowania z powodu niewykrycia sprawcy lub umorzenia postępowania z powodu śmierci podejrzanego lub nieletniego,

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088 oraz z 2017 r. poz. 1140).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1948 i 1955 oraz z 2017 r. poz. 60, 244, 708, 768, 1086 i 1321.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 2138 oraz z 2017 r. poz. 244, 768, 773, 952, 966 i 1214.

- b) wydaniem przez Policję postanowienia o umorzeniu dochodzenia i wpisaniu sprawy do rejestru przestępstw;
- 2) popełnionych w okresie dwóch poprzednich lat i w roku bieżącym czynach karalnych, co do których sąd rodzinny wydał w postępowaniu w sprawie nieletniego decyzję o zakończeniu postępowania stwierdzając: odmowę wszczęcia wobec braku ustalenia tożsamości nieletniego, odmowę wszczęcia lub umorzenie wobec orzeczenia środków wychowawczych lub poprawczych w innej sprawie lub popełnienie przez nieletniego czynu karalnego będącego przestępstwem ściganym z oskarżenia publicznego;
 - 3) kwalifikacji prawnej czynów, o których mowa w pkt 1 i 2;
 - 4) liczbie osób ujętych w Rejestrze Sprawców Przestępstw na Tle Seksualnym, o którym mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym (Dz. U. poz. 862 i 1948), zwanym dalej „Rejestrem”.

2. Na mapie nie zamieszcza się informacji o czynach, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, popełnionych w mieszkaniach architektury wielorodzinnej oraz w prywatnych budynkach mieszkalnych i na terenie otaczających je posesji, a także w sieci Internet.

3. Na mapie obrazuje się ocenę zagrożenia przestępczością na tle seksualnym poprzez numeryczne wskazanie liczby i kolorystycznie stopniowane wybarwienie skali występowania czynów, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2 oraz liczby osób, o których mowa w ust. 1 pkt 4 i kwalifikacji prawnych popełnionych przez nie czynów, na obszarze administracyjnym miejscowości, gmin, powiatów, województw i całego kraju, dostępnych dla użytkownika za pośrednictwem aplikacyjnej funkcjonalności skalowania mapy.

§ 2. Dane, o których mowa w:

- 1) § 1 ust. 1 pkt 1–3 pozyskuje się z Krajowego Systemu Informacyjnego Policji (KSIP);
- 2) § 1 ust. 1 pkt 4 pozyskuje się z aplikacji obsługującej Rejestr.

§ 3. Informacje na mapie aktualizuje się:

- 1) do piątego dnia każdego miesiąca na podstawie danych uzyskanych w trybie § 2, wygenerowanych po zakończeniu poprzedniego miesiąca – w zakresie informacji, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 1–3;
- 2) niezwłocznie po uzyskaniu danych z aplikacji obsługującej Rejestr – w zakresie danych, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 4.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 października 2017 r.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

*Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym*

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA

Radosław BALCER

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie sposobu prowadzenia i trybu aktualizacji policyjnej mapy zagrożeń przestępstwami na tle seksualnym stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 21o ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2016 r. poz. 1782, z późn. zm.).

Zgodnie z przytoczonym powyżej upoważnieniem, policyjna mapa zagrożeń przestępstwami na tle seksualnym jest narzędziem informatycznym prezentującym aktualne informacje o skali zagrożeń przestępstwami przeciwko wolności seksualnej, wymienionymi w rozdziale XXV ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny.

Zakres prezentowanych na mapie przestępstw wynika bezpośrednio z przytoczonego powyżej upoważnienia. Wyłączenie z niego przestępstw popełnionych w mieszkaniach architektury wielorodzinnej oraz w prywatnych budynkach mieszkalnych i na terenie otaczających je posesji, wynika z potrzeby wyeliminowania zagrożenia stygmatyzacji osób lub wtórnej wiktymizacji ofiar w nich mieszkających. Z kolei wyłączenie przestępstw popełnionych w sieci Internet wynika z faktu, że znaczna ich część popełniona jest w miejscach nieustalonych lub w przestrzeni wirtualnej. Zakres prezentowanych na mapie informacji o liczbie osób ujętych w Rejestrze Sprawców Przestępstw na Tle Seksualnym, o którym mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym (Dz. U. poz. 862 i 1948) oraz zakres informacji o tych osobach, wynika z ustawowego upoważnienia do prowadzenia rejestru.

Wyłączenia zastosowane w przypadku prezentacji przestępstw nie dotyczą prezentacji osób ujętych w rejestrze. W efekcie zakresy te, w kontekście kategorii przestępstw i miejsc ich popełnienia, nie pokrywają się w pełni, lecz nie jest to niezbędne i wymagane do obiektywnego określenia skali zagrożeń przestępstwami na tle seksualnym.

Dane o popełnionych przestępstwach pozyskiwane będą z Krajowego Systemu Informacyjnego Policji (KSIP), natomiast dane o liczbie osób ujętych w rejestrze – z aplikacji obsługującej rejestr. Ustalenie comiesięcznego terminu aktualizacji wynika z braku możliwości zastosowania do tej operacji funkcjonalności automatycznych oraz czasochłonności uaktualniania tych danych metodą manualną, co uniemożliwia wykonywanie tej czynności w cyklu dobowym. Brak możliwości zastosowania funkcjonalności automatycznych wynika z kolei z wymogu przestrzegania zasady niełączenia wewnętrznych systemów informatycznych Policji z systemami ogólnodostępnymi.

Rozporządzenie jest niezbędne do prawidłowego funkcjonowania policyjnej mapy zagrożeń dlatego powinno wejść w życie w tej samej dacie, co przepisy ustawowe powołujące mapę zagrożeń przestępstwami na tle seksualnym, to jest dnia 1 października 2017 r.

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych w budżecie Policji.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie sposobu prowadzenia i trybu aktualizacji policyjnej mapy zagrożeń przestępstwami na tle seksualnym</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji,</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Jarosław Zieliński – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>insp. Dariusz Minkiewicz Dyrektor Biura Prewencji KGP tel. 22 60 12 205 adres email: bprew@policja.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>19 września 2017 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Art. 21o ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2016 r. poz. 1782, z późn. zm.).</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji:</p> <p>480</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 21o ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji. Zgodnie z tym przepisem Komendant Główny Policji prowadzi policyjną mapę zagrożeń przestępstwami na tle seksualnym, zawierającą aktualne informacje o miejscach szczególnego zagrożenia przestępstwami przeciwko wolności seksualnej, wymienionymi w rozdziale XXV ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2016 r. poz. 1137, z późn. zm.). Funkcjonowanie takiej mapy zagrożeń ma służyć wypełnieniu celów ustawy z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym (Dz. U. poz. 862 i 1948) i wpływać na odczuwalne dla społeczeństwa zmiany w poziomie zagrożenia przestępczością na tle seksualnym. Zgodnie z rozporządzeniem obywatele będą mogli korzystać z publicznej mapy, która będzie obrazowała ocenę szczególnego zagrożenia tego typu przestępczością poprzez numeryczne wskazanie liczby tych przestępstw oraz ich sprawców, a także kwalifikacji prawnych przestępstw i czynów popełnionych przez prezentowanych sprawców, w wybranej przez użytkownika skali podziału administracyjnego kraju, z dodatkowym, kolorystycznym zróżnicowanym wybarwieniem na mapie powierzchni jednostek administracyjnych, uzależnionym od intensywności ich występowania.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozporządzenie określa sposób prowadzenia policyjnej mapy zagrożeń przestępstwami na tle seksualnym, wymienionymi w rozdziale XXV ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, jak również tryb aktualizacji tej mapy zagrożeń. Mapę zagrożeń będzie prowadził z wykorzystaniem narzędzia informatycznego, Komendant Główny Policji. Mapa ta będzie udostępniana na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Komendy Głównej Policji.

W celu prowadzenia mapy zagrożeń niezbędne będzie pozyskiwanie danych o miejscach popełnienia przestępstw na tle seksualnym, jak również informacji o miejscu przebywania osób skazanych za takie przestępstwa.

Aktualizacja mapy zagrożeń będzie przeprowadzana comiesięcznie do piątego dnia każdego miesiąca – w zakresie prezentowania obszarów miejscowości, w których popełniono przestępstwa na tle seksualnym, oraz przeprowadzana na bieżąco – w przypadkach prezentowania obszarów miejscowości, w których faktycznie przebywają skazani figurujący w Rejestrze Sprawców Przestępstw na Tle Seksualnym, prowadzonym przez Ministra Sprawiedliwości.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W większości państw przyjęte rozwiązania legislacyjne, zmierzające do podniesienia poziomu świadomości występowania i unikania zagrożeń przestępczością seksualną, sprowadzają się do upublicznienia rejestrów sprawców, które zawierają, w zależności od kraju lub regionów administracyjnych w danym kraju, różne zakresy prezentowanych danych. Szczegółową analizę tych rozwiązań zawiera Ocena Skutków Regulacji sporządzona do projektu ustawy z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym.

Spotyka się w przestrzeni informacyjnej mapy, które prezentują graficznie dane dotyczące sprawców oraz statystyki dotyczące popełnianych przestępstw, ale te, które poddano analizie opracowane i upublicznione zostały przez podmioty komercyjne lub inne instytucje niewywodzące się ze struktur administracji państwowej. Mapy te opracowane zostały na bazie danych zawartych w publikowanych rejestrach państwowych, jednak nie udało się ustalić podstaw prawnych i mechanizmów, w oparciu o które wykorzystywanie ich w tych przypadkach było dozwolone.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Komendant Główny Policji	1	Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji	Komendant Główny Policji, prowadzi policyjną mapę zagrożeń przestępstwami na tle seksualnym. Mapa ta będzie udostępniana na

			stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Komendy Głównej Policji.
Minister Sprawiedliwości	1	Ustawa z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym.	Minister Sprawiedliwości prowadzi Rejestr Sprawców Przepęstw na Tle Seksualnym, z którego informacje będą wykorzystywane w policyjnej mapie zagrożeń przestępcstwami seksualnymi.
Osoby ujęte w Rejestrze	obecnie brak możliwości oszacowania	Rejestr Sprawców Przepęstw na Tle Seksualnym – uruchomiony zostanie w dniu 1 października 2017 r.	Na mapie zagrożeń przestępcstwami seksualnymi będą oznaczone miejscowości, w których takie osoby mogą się znajdować oraz informacje o przestępcstwach za które dana osoba została skazana.
Mieszkańcy Polski	~38,43 mln	GUS – ludność Polski ogółem, stan na dzień 30 VI 2016 r.	Projektowane rozwiązania mogą wpłynąć na odczuwalne dla społeczeństwa zmiany w poziomie zagrożenia przestępczością na tle seksualnym polegające na: zmniejszeniu liczby zagrożeń, ograniczeniu tego rodzaju przestępczości, poprawie poczucia bezpieczeństwa członków społeczności lokalnych, obniżeniu poziomu subiektywnego lęku, a także zmniejszeniu niebezpieczeństwa wiktymizacji.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, zgodnie z wymaganiami art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt został ponadto przekazany do zaopiniowania Krajowej Radzie Sądownictwa.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Proponowana regulacja nie będzie rodziła skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Przygotowanie i bieżące funkcjonowanie narzędzia informatycznego realizowane będzie z wykorzystaniem dostępnych dla Policji licencji użytkownika aplikacji ArcGIS on-line i obsługi serwisowej prowadzonej w ramach licencji przez dostawcę aplikacji – firmę ESRI Polska.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Nie przewiduje się wpływu projektowanych regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Pozyskiwanie danych z Rejestru oraz pozyskiwanie danych z Krajowego Systemu Informacyjnego Policji, aktualizacja tych danych i zamieszczanie ich na policyjnej mapie zagrożeń.

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Funkcjonowanie mapy ma wpływ na sferę porządku i bezpieczeństwa publicznego poprzez podnoszenie poziomu świadomości społecznej w zakresie występowania zagrożeń przestępstwami na tle seksualnym.
Nie przewiduje się wpływu projektowanej regulacji na pozostałe wymienione obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów rozporządzenia nastąpi z chwilą uruchomienia na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Komendanta Głównego Policji mapy zagrożeń przestępstwami na tle seksualnym, nie później jednak niż w dniu

1 października 2017 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Przy braku możliwości zastosowania rozwiązania alternatywnego nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników