

Projekt z dnia 10 lipca 2017 r.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie zakazu używania munduru policyjnego lub jego części

Na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach (Dz. U. z 2016 r. poz. 38) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 maja 2004 r. w sprawie zakazu używania munduru policyjnego lub jego części (Dz. U. poz. 1398, z 2009 r. poz. 63, z 2010 r. poz. 271 oraz z 2015 r. poz. 215) w § 2 po ust. 4 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Zakaz używania munduru policyjnego oraz jego części nie dotyczy używania części munduru policyjnego wchodzących w skład ubioru wyjściowego lub służbowego, o których mowa w § 2 ust. 2 pkt 1 lit. a–h, j–l, q, r i t, zgodnie z właściwymi zestawami przedmiotów umundurowania, jednak bez dystynkcji oraz znaków identyfikacyjnych policjanta, z wyjątkiem znaku identyfikacji imiennej i napisu „Policja”, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 12 ust. 1 pkt 1 – 4, ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2016 r. poz. 1782, z późn. zm.²⁾) przez osoby zatrudnione w jednostkach organizacyjnych Policji, które wykonują czynności z zakresu duszpasterstwa w tych jednostkach, w czasie wykonywania tych czynności, o ile noszą na naramiennikach symbol religijny właściwy dla danego kościoła lub innego związku wyznaniowego wykonany haftem mechanicznym w kolorze srebrnym na pochwach w kolorze czarnym lub haftowany ręcznie bajorkiem w kolorze matowosrebrnym bezpośrednio na naramiennikach, a do części munduru policyjnego, w miejsce wynikających z właściwych zestawów przedmiotów

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088 oraz z 2017 r. poz. 1140).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1948 i 1955 oraz z 2017 r. poz. 60, 344, 708, 768 i 1086.

*Za zgodność z tekstem
pod względem prawnym
legislacyjnym i redakcyjnym*
ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawniczego
Radosław BALCER

umundurowania koszul lub koszulek, noszą koszulę kapłańską w kolorze czarnym, granatowym, lub białym z białą koloratką."

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia został opracowany w związku z potrzebą doprecyzowania przepisów rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 maja 2004 r. w sprawie zakazu używania munduru policyjnego lub jego części (Dz. U. poz. 1398, z 2009 r. poz. 63, z 2010 r. poz. 271 oraz z 2015 r. poz. 215) - w zakresie uregulowania kwestii użytkowania, w określonym przypadku, umundurowania policyjnego przez niebędące policjantami osoby zatrudnione w jednostkach organizacyjnych Policji, które wykonują w nich czynności z zakresu duszpasterstwa.

W związku z tym, że w obecnym stanie prawnym brak jest podstaw do używania umundurowania policyjnego przez ww. osoby, zachodzi konieczność dokonania zmiany w przepisach obowiązującego rozporządzenia - polegającej na poszerzeniu o nie katalogu osób, których - choć nie są policjantami - nie dotyczy zakaz używania umundurowania policyjnego. W tym celu proponuje się dodanie w § 2 zmienianego rozporządzenia ust. 5, dotyczącego osób, które wykonują czynności z zakresu duszpasterstwa w Policji oraz szczegółowych warunków, jakie muszą być spełnione, aby wyjątek ten mógł być zastosowany. Przepisy te w sposób jednoznaczny wskazują, jakich przedmiotów umundurowania policyjnego zniesienie zakazu dotyczy, wskazuje na szereg wymogów, takich jak: zgodność z właściwymi zestawami przedmiotów umundurowania, pozbawienie ich dystynkcji oraz znaków identyfikacyjnych, (z wyjątkiem znaku identyfikacji imiennej i napisu „POLICJA”), noszenie na naramiennikach symbolu religijnego właściwego dla danego kościoła i innego związku wyznaniowego oraz noszenie w miejsce koszuli lub koszulki przewidzianej w zestawach przedmiotów umundurowania koszuli kapłańskiej z białą koloratką. Taki sposób odróżnienia strojem osób duchownych płci męskiej jest powszechnie przyjęty oraz czytelny w odbiorze społecznym.

Nowelizacja stanowi uzupełnienie krótkiego katalogu osób niebędących policjantami, których zakaz noszenia umundurowania policyjnego nie dotyczy. Pozwoli to na prawne uregulowanie materii, która dotychczas nie znalazła potrzebnego doprecyzowania, w sposób uwzględniający z jednej strony funkcjonujący dotąd w Policji model duszpasterstwa opartego na zaangażowaniu kapłanów niebędących policjantami, z drugiej strony - potrzebę wyraźnego podkreślenia, w sytuacjach tego wymagających, szczególnego charakteru tej grupy osób zaangażowanych w funkcjonowanie Policji i ich związku z tą formacją.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i poz. 1204) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu: Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakazu używania munduru policyjnego lub jego części Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Jarosław Zieliński - Sekretarz Stanu w MSWiA Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: mł. insp. Jarosław Siekierski – Biuro Kadr, Szkolenia i Obsługi Prawnej KGP, jaroslaw.siekierski@policja.gov.pl tel. 22 60 142 28;	Data sporządzenia: 10 lipca 2017 r. Źródło: Ustawa z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach Nr w wykazie prac: poz. 158
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak prawnego uregulowania materii, która dotychczas nie znalazła potrzebnego doprecyzowania, w sposób uwzględniający z jednej strony funkcjonujący dotąd w Policji model duszpasterstwa opartego na zaangażowaniu kapłanów niebędących policjantami, z drugiej strony – potrzebę wyraźnego podkreślenia, w sytuacjach tego wymagających, szczególnego charakteru tej grupy osób zaangażowanych w funkcjonowanie Policji i ich związku z tą formacją.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zmiana przepisów rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 maja 2004 r. w sprawie zakazu używania munduru policyjnego lub jego części w zakresie uregulowania kwestii użytkowania, w określonym przypadku, umundurowania policyjnego przez niebędących policjantami kapłanów w Policji. Zakłada się poszerzenie katalogu osób, których – choć nie są policjantami – nie dotyczy zakaz używania umundurowania policyjnego o kapłanów policyjnych. W tym celu proponuje się dodanie w § 2 zmienianego rozporządzenia ust. 5, dotyczącego osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych Policji, które wykonują w nich czynności z zakresu duszpasterstwa. Zakłada się wprowadzenie wymogu noszenia widocznych oznaczeń wskazujących na pełnienie tego rodzaju czynności, w szczególności przez noszenie do określonych przedmiotów umundurowania policyjnego koszuli kapłańskiej z białą koloratką. Taki sposób odróżnienia strojem osób duchownych płci męskiej jest powszechnie przyjęty oraz czytelny w odbiorze społecznym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na charakter regulacji nie ma konieczności dokonywania analizy prawno-porównawczej w kwestii rozwiązań stosowanych w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Kapelani policyjni.	16 kapłanów katolickich; 3 kapłanów wyznania prawosławnego; 1 kapłan wyznania ewangelickiego.	Dane własne Komendy Głównej Policji.	Możliwość używania określonych przedmiotów umundurowania policyjnego na warunkach wynikających z projektu.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projektowane rozporządzenie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z wymogami § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204).

Projekt rozporządzenia został - w ramach konsultacji publicznych - skierowany do zaopiniowania do:

- Prawosławnego Metropolity Warszawskiego i całej Polski
- Sekretarza Generalnego Konferencji Episkopatu Polski
- Kościoła Ewangelicko-Augsburskiego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]										
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektowanej regulacji nie będzie rodziło skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.										
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
		Skutki										
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
	(dodaj/usuń)											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
	(dodaj/usuń)											
Niemierzalne	(dodaj/usuń)											
	(dodaj/usuń)											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki oraz rozwój przedsiębiorstw, jak również na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.										
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu												
☐ nie dotyczy												
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy							

☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
Komentarz: Projekt nie przewiduje zmian w zakresie obciążeń regulacyjnych.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Przedmiotowy projekt nie wywiera wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu:	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na wymienione obszary.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Z uwagi na charakter projektowanej regulacji nie przewiduje się ewaluacji jej efektów.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
-	