

Projekt z dnia 1 czerwca 2017 r.

UCHWAŁA NR

RADY MINISTRÓW

z dnia r.

w sprawie wyznaczenia Jednostki Krajowej CEPOL-u

Na podstawie art. 6 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/2219 z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (CEPOL) oraz zastępującego i uchylającego decyzję Rady 2005/681/WSiSW (Dz. Urz. UE. L 319 z 4.12.2015, str. 1) Rada Ministrów uchwała, co następuje:

§ 1. Na Jednostkę Krajową CEPOL-u wyznacza się Komendę Główną Policji.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSN

[Podpis]
Radosław BALCER

02.06.2017.

UZASADNIENIE

Konieczność wydania uchwały w sprawie wyznaczenia Jednostki Krajowej CEPOL-u spowodowana jest zmianą podstawy prawnej jego funkcjonowania.

Uchwała Rady Ministrów w sprawie wyznaczenia Jednostki Krajowej CEPOL-u zapewnia dostosowanie prawa polskiego do przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/2219 z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (CEPOL) oraz zastępującego i uchylającego decyzję Rady 2005/681/WSiSW. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ww. rozporządzenia państwa członkowskie tworzą lub wyznaczają jednostkę krajową, która pełni rolę organu łącznikowego z CEPOL-em w sieci krajowych instytucji szkoleniowych. Decyzja Rady 2005/681/WSiSW z dnia 20 września 2005 r. ustanawiająca Europejskie Kolegium Policyjne (CEPOL) i uchylająca decyzję 2000/820/WSiSW nie nakładała takiego obowiązku na państwa członkowskie. Zgodnie z art. 5 decyzji 2005/681/WSiSW, celem CEPOLu było udzielanie pomocy w szkoleniu wyższych funkcjonariuszy policji państw członkowskich przez optymalizację współpracy pomiędzy różnymi częściami składowymi CEPOL. Natomiast ww. rozporządzenie 2015/2219 rozszerza zakres oferowanego wsparcia, który obejmuje także szkolenia przedstawicieli organów ścigania, a nie tylko funkcjonariuszy policji. Aby zatem zapewnić koordynację współpracy krajowych organów ścigania z CEPOL-em, rozporządzenie 2015/2219 zobowiązało państwa członkowskie do utworzenia lub wyznaczenia jednostki krajowej, jako organu łącznikowego.

Rozporządzenie 2015/2219 wprowadza zmiany w funkcjonowaniu CEPOL-u, przede wszystkim w zakresie rozszerzenia celu jego działalności. Dotychczas, zgodnie z art. 5 decyzji 2005/681/WSiSW, celem CEPOLu było udzielanie pomocy w szkoleniu wyższych funkcjonariuszy policji państw członkowskich przez optymalizację współpracy pomiędzy różnymi częściami składowymi CEPOL. Wspierał on i rozwijał europejskie podejście do głównych problemów stojących przed państwami członkowskimi w walce z przestępczością, w zapobieganiu przestępczości oraz utrzymaniu prawa i porządku oraz bezpieczeństwa publicznego, w szczególności w wymiarze transgranicznym.

Obecnie, na mocy art. 3 rozporządzenia 2015/2219 CEPOL wspiera, opracowuje, realizuje i koordynuje szkolenia przedstawicieli organów ścigania, zwracając szczególną uwagę na ochronę praw człowieka i podstawowych wolności w związku ze ściganiem, w szczególności w dziedzinie zapobiegania i zwalczania poważnej przestępczości, która dotyczy co najmniej dwóch państw członkowskich, oraz zapobiegania i zwalczania terroryzmu, w dziedzinie utrzymywania porządku publicznego, w szczególności podczas międzynarodowych operacji policyjnych towarzyszących ważnym wydarzeniom, a także w dziedzinie planowania i zarządzania misjami Unii, które to szkolenia mogą obejmować także umiejętności przywódcze w zakresie ścigania oraz naukę języków obcych.

Dodatkowo art. 6 ust. 1 rozporządzenia 2015/2219 zobowiązuje kraje członkowskie do utworzenia lub wyznaczenia jednostek krajowych CEPOL-u, które pełnią rolę organu łącznikowego z CEPOL-em w sieci krajowych instytucji szkoleniowych zajmujących się szkoleniami przedstawicieli organów ścigania w państwach członkowskich. Na podstawie art. 14 decyzji Rady 2005/681/WSiSW było możliwe fakultatywne ustanawianie przez państwa członkowskie punktu kontaktowego zapewniającego współpracę między CEPOL-em a instytucjami szkoleniowymi. Mając na względzie fakt, że dotychczas rolę takiego punktu kontaktowego pełniło Biuro Międzynarodowej Współpracy Policji Komendy Głównej Policji, wydaję się, że umieszczenie Krajowej Jednostki CEPOL-u w strukturach Komendy Głównej Policji jest w pełni uzasadnione.

Powyższe powoduje konieczność wydania uchwały w sprawie ustanowienia Jednostki Krajowej CEPOL-u, w celu dostosowania przepisów krajowych do postanowień ww. rozporządzenia.

Projekt uchwały nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Treść uchwały Rady Ministrów jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie wyznaczenia Jednostki Krajowej CEPOL-u</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Zieliński – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu mł. insp. Irmina Gołębiewska – Zastępca Dyrektora Biura Międzynarodowej Współpracy Policji Komendy Głównej Policji nr tel. : 22 60 123 72, fax: 22 60 131-39 e- mail: irmina.golębiewska@policja.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 28.04.2017 r.</p> <p>Zródło: Inne</p> <p>Nr w wykazie prac: Nie dotyczy</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Uchwała Rady Ministrów w sprawie wyznaczenia Jednostki Krajowej CEPOL-u zapewnia dostosowanie prawa polskiego do przepisów *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/2219 z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (CEPOL) oraz zastępującego i uchylającego decyzję Rady 2005/681/WSiSW*. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ww. rozporządzenia państwa członkowskie tworzą lub wyznaczają jednostkę krajową, która pełni rolę organu łącznikowego z CEPOL-em w sieci krajowych instytucji szkoleniowych. *Decyzja Rady 2005/681/WSiSW z dnia 20 września 2005 r. ustanawiająca Europejskie Kolegium Policyjne (CEPOL) i uchylająca decyzję 2000/820/WSiSW* nie nakładała takiego obowiązku na państwa członkowskie. Zgodnie z art. 5 decyzji 2005/681/WSiSW, celem CEPOLu było udzielanie pomocy w szkoleniu wyższych funkcjonariuszy policji państw członkowskich przez optymalizację współpracy pomiędzy różnymi częściami składowymi CEPOL. Natomiast ww. rozporządzenie 2015/2219 rozszerza zakres oferowanego wsparcia, który obejmuje także szkolenia przedstawicieli organów ścigania, a nie tylko funkcjonariuszy policji. Aby zatem zapewnić koordynację współpracy krajowych organów ścigania z CEPOL-em, rozporządzenie 2015/2219 zobowiązało państwa członkowskie do utworzenia lub wyznaczenia jednostki krajowej, jako organu łącznikowego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku z wejściem w życie *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady 2015/2219 z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (CEPOL) oraz zastępującym i uchylającym decyzję 2005/681/WSiSW*, zmianie uległa podstawa prawna funkcjonowania CEPOLu, jego struktura wewnętrzna oraz zakres zadań. Na mocy art. 6 ww. rozporządzenia państwa członkowskie są zobowiązane do utworzenia lub wyznaczenia Krajowych Jednostek CEPOL-u, które pełnią rolę organu łącznikowego z CEPOL-em w sieci krajowych instytucji szkoleniowych zajmujących się szkoleniami przedstawicieli organów ścigania w państwach członkowskich. W wyniku wydania uchwały Rady Ministrów ustanawiającej Krajową Jednostkę CEPOL-u nastąpi dostosowanie prawa polskiego do przepisów ww. rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/2219 z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (CEPOL) oraz zastępujące i uchylające decyzję 2005/681/WSiSW ma zastosowanie od dnia 1 lipca 2016 r. Nie ma potrzeby przedstawiania rozwiązań przyjętych w innych krajach, ponieważ będą one tożsame ze względu na fakt, iż rozporządzenia mają zastosowanie ogólne, są wiążące w całości i mają bezpośrednie zastosowanie bez konieczności opracowania aktu transpozycji na szczeblu krajowym. Rozporządzenie ma zapewnić jednolite stosowanie prawa Unii Europejskiej we wszystkich państwach członkowskich. Każde z państw członkowskich Unii Europejskiej podejmuje działania, które zapewnią, że jego przepisy wewnętrzne będą zgodne z przepisami ww. rozporządzenia przez dostosowanie krajowego porządku prawnego do treści ww. rozporządzenia.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Komenda Główna Policji	1	Jednostka wyznaczona na Krajową Jednostkę CEPOL-u zgodnie z art. 6 ust. 1 rozporządzenia 2015/2219	Komenda Główna Policji jako krajowa jednostka CEPOL-u będzie realizowała zadania określone w rozporządzeniu 2015/2219, w szczególności zaś, zgodnie z art. 6 ust. 1 rozporządzenia będzie pełniła rolę organu łącznikowego z CEPOL-em
- Policja - Straż Graniczna - Krajowa Administracja Skarbowa - Prokuratura - Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego - Centralne Biuro Antykorupcyjne - Żandarmeria Wojskowa - oraz inne organy i podmioty, których przedstawiciele są właściwi do korzystania z oferty CEPOL w rozumieniu art. 2 pkt 1 rozporządzenia 2015/2219	Uprawnieni funkcjonariusze, żołnierze i pracownicy		Zgodnie z art. 3 rozporządzenia 2015/2219 CEPOL wspiera, opracowuje, realizuje i koordynuje szkolenia przedstawicieli organów ścigania. Na mocy art. 2 pkt 1 ww. aktu prawnego pojęcie „przedstawiciele organów ścigania” oznacza personel policji, służb celnych i innych właściwych służb, określonych przez poszczególne państwa członkowskie, a także personel organów Unii, który odpowiednio jest odpowiedzialny za, lub którego zadania są związane z: zapobieganiem oraz zwalczaniem poważnej przestępczości, która dotyczy co najmniej dwóch państw członkowskich, terroryzmu i form przestępczości, które przynoszą szkodę wspólnym interesom objętym polityką Unii; lub zarządzaniem kryzysowym oraz utrzymywaniem porządku publicznego, w szczególności międzynarodowymi operacjami policji w związku ze znaczącymi wydarzeniami.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projektowana regulacja stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) została zamieszczona w wersji elektronicznej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													

JST																				
pozostałe jednostki (oddzielnie)																				
Saldo ogółem																				
budżet państwa																				
JST																				
pozostałe jednostki (oddzielnie)																				
Źródła finansowania																				
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie rodziła skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.																			
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe																				
																			Skutki	
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)													
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa																			
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw																			
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe																			
	(dodaj/usuń)																			
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa																			
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowana uchwała nie będzie miała bezpośredniego wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.																		
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe																			
	(dodaj/usuń)																			
Niemierzalne	(dodaj/usuń)																			
	(dodaj/usuń)																			
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana uchwała nie będzie miała bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.																			
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu																				
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy																				
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).										<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy										
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:										<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:										

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Wejście w życie projektowanej uchwały nie spowoduje zmiany obciążeń regulacyjnych, w tym obowiązków informacyjnych.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanej uchwały nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanej uchwały nie będzie miało wpływu na środowisko naturalne, sytuację i rozwój regionalny, demografię, mienie państwowe, informatyzację, zdrowie oraz na inne obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wykonanie projektowanej regulacji będzie miało miejsce z chwilą wejścia jej w życie.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na charakter projektowanej regulacji nie ma konieczności ewaluacji jej efektów.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		