

Projekt z dnia 28 marca 2018 r.

**ROZPORZĄDZENIE**

**RADY MINISTRÓW**

z dnia <data wydania aktu> r.

**w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie  
funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa**

Na podstawie art. 162 ust. 16 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wielokrotność kwoty bazowej, stanowiącą przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa, ustala się na 3,39.

§ 2. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 31 stycznia 2018 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa (Dz. U. poz. 292).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 maja 2018 r.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

Za zgodność  
pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego MSWiA  
Marcin Wereszczyński  
radca prawny

29.03.2018r.

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 162 ust. 16 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138) i zastępuje dotychczasowe rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 31 stycznia 2018 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa (Dz. U. poz. 292).

Projekt rozporządzenia zakłada zmianę, od dnia 1 maja 2018 r., wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa z 3,31 do 3,39, tj. wzrost o 0,08.

W ustawie budżetowej na rok 2018 ujęto w części 42 – Sprawy wewnętrzne dodatkowe środki na uposażenia oraz wydatki relacjonowane do uposażeń w wysokości 150.000 tys. zł.

Z kwoty tej dla Służby Ochrony Państwa przypada kwota 2.413 tys. zł, z tego na:

- wzrost uposażeń - 2.234 tys. zł,
- wzrost należności relacjonowanych od uposażenia - 179 tys. zł.

Dodatkowe środki na uposażenia powodują wzrost dotychczasowego przeciętnego miesięcznego uposażenia (wraz z miesięczną równowartością nagrody rocznej) z 5.042 zł do 5.164 zł.

Wynikiem takiej podwyżki jest wzrost wskaźnika wielokrotności o 0,08. Podwyższony wskaźnik wielokrotności obejmuje również zwiększenie w 2019 r. wydatków na nagrody roczne. Zgodnie bowiem z art. 174 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w poprzednim roku kalendarzowym.

Dodać przy tym należy, że ustalana w projekcie rozporządzenia wielokrotność kwoty bazowej określa wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariuszy SOP. Natomiast indywidualne wysokości uposażeń funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa ustalone są w oparciu o rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 lutego 2018 r. w sprawie stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa.

Przedmiot regulacji zawartej w projekcie nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Ze względu na przedmiot regulacji nie było konieczności przedstawienia projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), a także udostępniony w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.). Został także przekazany, zgodnie z § 32 ust. 2 ww. uchwały, do koordynatora oceny skutków regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, z prośbą o zaopiniowanie w tym zakresie.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i Ministerstwa współpracujące</b> – Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> – Sekretarz Stanu w MSWiA Jarosław Zieliński</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> –Władysław Budzeń – Dyrektor Departamentu Budżetu MSWiA, tel. 22 60 143 17, email <a href="mailto:departament.budzetu@msw.gov.pl">departament.budzetu@msw.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 28.03.2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138)</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów</b> – Projekt został skierowany do Przewodniczącego Zespołu do spraw Programowania Prac Rządu celem wpisania go do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów</p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W budżecie resortu na rok 2018 ujęto dodatkowe środki w kwocie 150.000 tys. zł z przeznaczeniem na podwyższenie od 1 maja 2018 roku uposażeń funkcjonariuszy pełniących służbę na stanowisku o najniższym poziomie uposażeń, z czego dla funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa przewiduje się kwotę 2.413 tys. zł.

Dodatkowe środki na podwyżki uposażeń funkcjonariuszy przypadających na Służbę Ochrony Państwa powodują wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariuszy SOP, co przekłada się na wysokość wielokrotności określającej przeciętne miesięczne uposażenie.

Ustalenie nowej wielokrotności kwoty bazowej określającej wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia funkcjonariuszy SOP spowoduje określenie jej od 1 maja 2018 roku na poziomie wysokości środków na uposażenia ujętych w ustawie budżetowej na rok 2018.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Stosownie do art. 162 ust. 14 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa - przeciętne uposażenie funkcjonariuszy stanowi wielokrotność kwoty bazowej, której wysokość ustaloną według odrębnych zasad określa ustawa budżetowa. Wielokrotność tej kwoty, zgodnie z delegacją zawartą w ust. 16 tego artykułu, określa Rada Ministrów w drodze rozporządzenia. Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 31 stycznia 2018 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa (Dz. U. poz. 292), od 1 lutego 2018 r., ustalono wielokrotność na poziomie 3,31.

Zakładane podwyżki od dnia 1 maja 2018 roku spowodują wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia, co skutkuje potrzebą ustalenia nowego podwyższonego wskaźnika wielokrotności w drodze wydania rozporządzenia Rady Ministrów.

Projektowane zmiany mają na celu podniesienie poziomu uposażeń funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa. Stanowiąc też to będzie dodatkowy czynnik motywacyjny do podejmowania służby w SOP.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotyczy wyłącznie prawa wewnętrznego i nie tworzy nowych uregulowań w zakresie płac funkcjonariuszy SOP, zatem ewentualne odniesienie do zasad wynagradzania analogicznych służb w innych krajach uznać należy za bezprzedmiotowe.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Służby Ochrony Państwa	2.375 etatów	Plan zatrudnienia	Zmiana wielokrotności kwoty bazowej określającej wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Uwzględniając zakres przedmiotowy uregulowania, nie przewiduje się poddania projektu dodatkowym konsultacjom społecznym z uwagi za zakres stosowania wyłącznie do funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa. W formacji tej nie działa organizacja związkowa zrzeszająca funkcjonariuszy.

Projektowane rozwiązania nie powodują systemowych zmian w dochodach i wydatkach jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych



(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
		2018 r.	2019 r.	2020 r.	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.	2026 r.	2027 r.	
<b>Dochody ogółem</b>			0,281	0,318	0,337	0,357	0,378	0,400	0,421	0,443	0,465	3,400
budżet państwa			0,084	0,099	0,104	0,110	0,117	0,123	0,129	0,135	0,142	1,043
JST			0,089	0,104	0,110	0,116	0,122	0,128	0,135	0,142	0,148	1,094
pozostałe jednostki (NFZ)			0,108	0,115	0,123	0,131	0,139	0,149	0,157	0,166	0,175	1,263
<b>Wydatki ogółem</b>			1,478	1,679	1,78	1,886	1,996	2,104	2,219	2,335	2,451	17,928
budżet państwa			1,478	1,679	1,78	1,886	1,996	2,104	2,219	2,335	2,451	17,928
JST												
pozostałe jednostki (NFZ)												
<b>Saldo ogółem</b>			-1,197	-1,361	-1,443	-1,529	-1,618	-1,704	-1,798	-1,892	-1,986	-14,528
budżet państwa			-1,394	-1,580	-1,676	-1,776	-1,879	-1,981	-2,090	-2,200	-2,309	-16,885
JST			0,089	0,104	0,110	0,116	0,122	0,128	0,135	0,142	0,148	1,094
pozostałe jednostki (NFZ)			0,108	0,115	0,123	0,131	0,139	0,149	0,157	0,166	0,175	1,263
Źródła finansowania	Część 42 - Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Służby Ochrony Państwa.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Środki finansowe na wzrost uposażeń w związku ze wzrostem wielokrotności o 0,08 oraz wydatki relacjonowane do uposażeń zostały zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2018 w części 42 - Sprawy wewnętrzne.</p> <p>Na sfinansowanie podwyższenia „wskaźnika” od 1 maja 2018 roku (8 miesięcy) ujęto w części 42 kwotę 2.413 tys. zł z tego: uposażenia (§4050) – 2.234 tys. zł, nagrody, (§4060) – 60 tys. zł, świadczenia roczne (§4080) – 28 tys. zł oraz odprawy i nagrody jubileuszowe (§4180) – 91 tys. zł.</p> <p>Podwyższenie od 1 maja 2018 roku (8 miesięcy) „wskaźnika” spowoduje nominalny wzrost wydatków w stosunku do kwoty ujętej w budżecie na 2018 rok:</p> <p>1) w 2019 roku na:</p> <p>a) na nagrodę roczną w 2019 roku, zgodnie bowiem z art. 174 ustawy o SOP, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w poprzednim roku kalendarzowym – 188 tys. zł,</p> <p>b) sfinansowanie tzw. skutków przechodzących czyli wydatków na kolejne 4 miesiące - 1.207 tys. zł.</p> <p>Łącznie nominalnie o kwotę 1.395 tys. zł. Kwoty wydatków prezentowane w tabeli zostały przeliczone z 2018 roku i 2019 roku przy zastosowaniu wskaźników makroekonomicznych, określonych w Wytocznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja - październik 2017 r., publikowanych na stronie internetowej Ministerstwa Finansów.</p> <p>2) w 2020 roku kolejny wzrost wydatków na nagrodę roczną od całorocznych skutków podwyżek ujętych w 2019 roku czyli od wydatków za 4 miesiące. Łącznie w 2020 roku wydatki wzrosną nominalnie o 1.488 tys. zł w stosunku do 2018 roku, które przeliczono wskaźnikami makroekonomicznymi.</p> <p>3) w 2021 i kolejnych latach wzrost wydatków w stosunku do roku 2018 utrzyma się na poziomie wzrostu z roku 2020, które przeliczono wskaźnikami makroekonomicznymi.</p> <p>Rok 2018 został oznaczony jako rok „1”, natomiast rok 2027 został oznaczony jako rok „10”. Kolumna „łącznie” prezentuje wydatki w perspektywie 10-letniej. W tabeli zostały zawarte</p>											



wydatki w cenach bieżących.

W 2018 roku wydatki z tego tytułu zostaną sfinansowane z części 42 – Sprawy wewnętrzne, ze środków przeznaczonych na funkcjonowanie SOP. Natomiast w 2019 roku i latach kolejnych nastąpi zwiększenie wydatków w części 42 – Sprawy wewnętrzne na sfinansowanie tzw. skutków przechodzących oraz wzrost wydatków na nagrody roczne.

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2018 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	1,361	1,443	1,618	1,986	14,528
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.

Wdrożenie podwyżek uposażeń wpłynie na poprawę warunków życia funkcjonariuszy SOP oraz ich rodzin poprzez zwiększenie środków możliwych do przeznaczenia na ich utrzymanie, w szczególności: zakup żywności, odzieży, dóbr kultury oraz edukację.

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Nie dotyczy

**9. Wpływ na rynek pracy**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków związanych z rynkiem pracy.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu      Regulacja pozostaje bez wpływu na wyżej wymienione obszary.

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Planuje się, że przedmiotowy projekt wejdzie w życie z dniem 1 maja 2018 roku.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Z uwagi na charakter projektu nie przewiduje się ewaluacji efektów wejścia w życie projektu.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak załączników.